

ROMÂNIA
JUDEȚUL MEHEDINȚI
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA

PROIECT DE HOTARARE

privind aprobarea organigramei și statutului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orșova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidența a Persoanelor al municipiului Orșova, fără personalitate juridică și al Centrului național de informare și promovare turistică, fără personalitate juridică

Având în vedere referatul de aprobare înregistrat la nr.800 din 30.01.2025 și raportul compartimentului de specialitate înregistrat la nr. 801.... din 30.01.2025;

Văzând Hotărârea nr.70 privind aprobarea organigramei și statutului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orșova și al Serviciului Public Comunitar Local de Evidența a Persoanelor al municipiului Orșova, fără personalitate juridică, adoptată la data de 30.09.2019, cu modificările și completările ulterioare, adresa Instituției Prefectului-județul Mehedinți nr. 11064 din 31.10.2024 înregistrată la Primăria municipiului Orșova la nr.10414 din 03.11.2023, adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr.408/2024 înregistrată la Primăria municipiului Orșova la nr.11767 din 12.12.2024 și Raportul de audit public intern privind evaluarea modului de desfășurare a activității de resurse umane înregistrat la nr.11855 din 16.12.2024;

În baza prevederilor art.244 alin.(1), art.154 alin.(2)-(4, art.370, art.385 alin.(3), art.391, art.405, art.407, art.408, art.409, art.518, art.546 lit.k) și l) și ale art.129 alin.(2) lit.a) coroborat cu alin.(3) lit.c) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.III alin.(1) și alin.(8¹) din OUG nr.63/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și ale art.XVII alin.(8) din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.755/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale Normelor metodologice privind organizarea, funcționarea, rolul, atribuțiile, acreditarea și reacreditarea centrelor naționale și locale de informare și promovare turistică, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației nr.2409/3501/2020, cu modificările și completările ulterioare și ale art.VI din Ordonanța de urgență nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidate pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

În temeiul art.139 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) și art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA
HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă organigrama, statutul de funcții și numărul de personal pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orșova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidența a Persoanelor al municipiului Orșova, fără personalitate juridică și al Centrului național de informare și promovare turistică, fără personalitate juridică, ce constituie anexele nr.1 și nr.2 la prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre își produce efecte depline, la data de 15 martie 2025.

Art.3. Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Primarul municipiului Orșova și secretarul general al municipiului Orșova, care o va comunica Prefectului județului Mehedinți în vederea exercitării controlului de legalitate și persoanelor interesate.

Inițiat astăzi 30.01.2025, în municipiul Orșova, județul Mehedinți

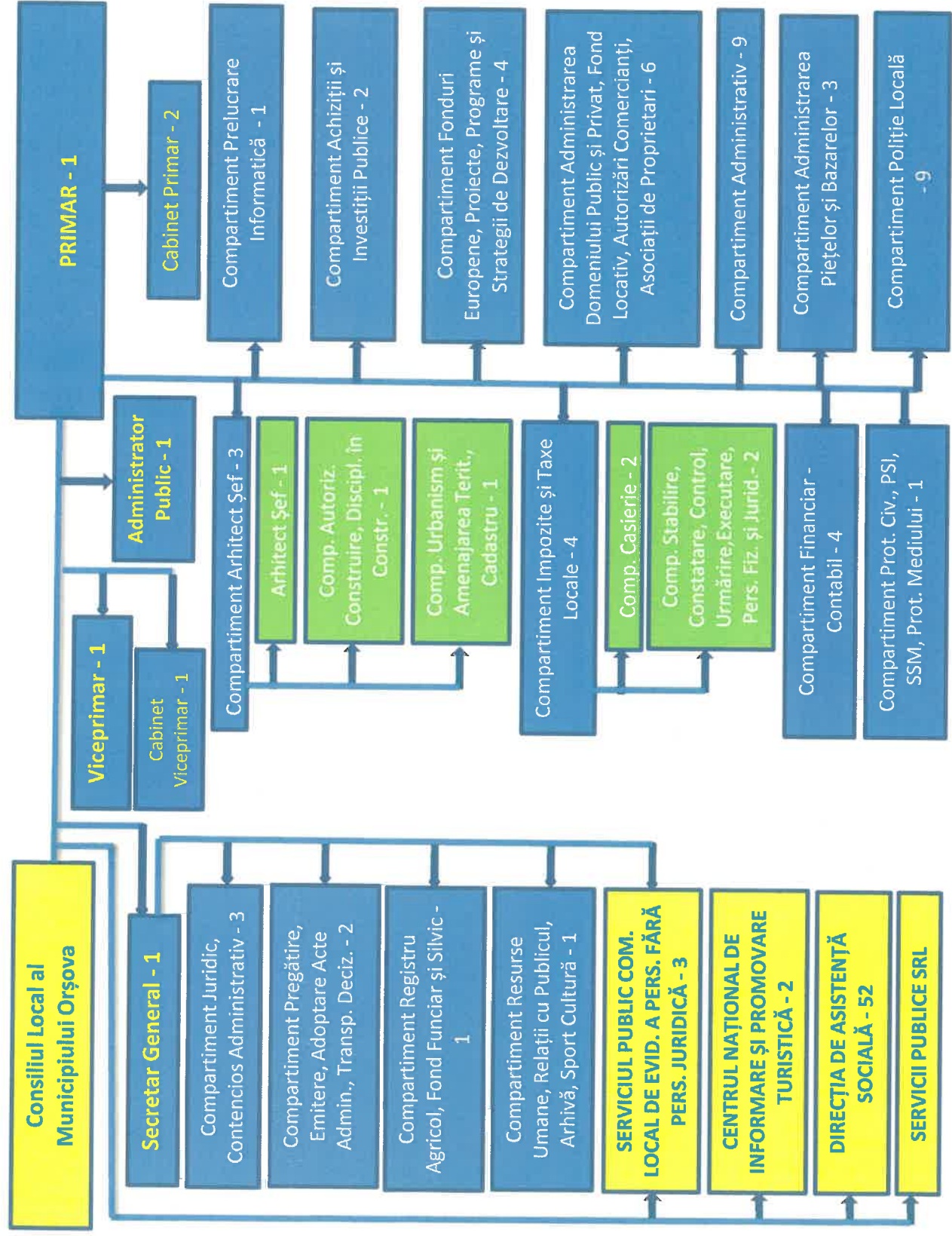


INIȚIATOR,
PRIMAR,
ing.Adrian CICAN,

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
jr.Marian BOTILĂ

Nr. 11... din 30.01.2025

Amexa aut. 1 la PH aut. 11/2001.
2018



ȘTAT DE FUNCȚII

nr. crt.	Nr. post	structura	Funcția de demnitate publică	Funcția publică			Clasa	Grad profesional	Nivel studii	Funcția contractuală		Treapta profesională/ grad	Nivelul studiilor
				Inalt functionar public	de conducere	de executie				de conducere	de executie		
1.	1 post	demnitar	primar										
2.	1 post	demnitar	viceprimar										
3		Administrator public											
4	1 post									Administrator public			S
5.		Secretar general uat municipiul Orsova											
6	1 post			Secretar general gr.II					S				
7		Compartiment Juridic, Contencios Administrativ											
8	1 post					Consilier juridic	I	superior	S				
9	1 post					Consilier juridic	I	superior	S				
10	1 post					Consilier juridic	I	superior	S				
11		Compartiment Pregătire, Emitere/Adoptare acte administrative, Transparență decizională											
12	1 post					consilier	I	superior	S				
13	1 post					consilier	I	superior	S				
14		Compartiment Registru agricol, Fond funciar și Silvic											
15	1 post					inspector	I	superior	S				
16		Compartiment Resurse umane, Relații cu publicul,											



REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotarare privind aprobarea organigramei si statutului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orsova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidenta a Persoanelor al municipiului Orsova, fără personalitate juridică si al Centrului național de informare si promovare turistică, fără personalitate juridică

În scopul gestionării eficiente a resurselor financiare limitate și a reducerii cheltuielilor de personal, dar și pentru îmbunătățirea și eficientizarea activității aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orșova, raportat la obiectivele propuse a fi realizate în continuare am propus reorganizarea activității acestuia.

Principalele argumente care impun reorganizarea aparatului de specialitate, așa cum rezultă din analiza făcută de la preluarea mandatului, sunt:

- Ca urmare a analizei fișelor posturilor din structura actuală dar și a activității desfășurate în ansamblu de aparatul de specialitate în perioada anterioară, am constatat ca structura actuală a aparatului de specialitate nu este funcțională, că nu corespunde nevoilor actuale prin raportare la activitățile, sarcinile și atribuțiile autorităților administrației publice locale, așa cum sunt acestea prevăzute în Codul administrativ și nu numai, că există cheltuieli nejustificate cu unele funcții de conducere, create anterior artificial, prin supradimensionarea numărului posturilor de execuție, astfel că este necesar și oportun ca numărul de personal din aparatul de specialitate să fie alocat direct proporțional cu atribuțiile stabilite prin actele normative specifice domeniului de activitate, pentru ca activitatea să se realizeze în mod eficient și eficace.
- Existența unor structuri ineficiente în ansamblul lor, respectiv organizarea ca direcție economică, serviciul juridic asistenta de specialitate, serviciul poliție locală și serviciul administrarea domeniului public și privat. Am constatat ca aceste structuri au fost create și menținute ulterior artificial, prin înființarea unor posturi în cadrul acestora, fără nicio legătură cu domeniul de activitate și care în realitate nu au fost sub nicio formă coordonate. Astfel, singura rațiune a existenței celor 4 funcții publice de conducere a fost asigurarea unui salariu mare pentru ocupanții acestora.
- Numărul de personal supradimensionat în unele structuri, cu volum de munca scăzut/angajat, grad de încărcare redus de sarcini
- Lipsa coordonării unitare în domeniul fondurilor europene, precum și dezorganizarea activității de gestionare a proiectelor, neexistând un compartiment distinct ci doar echipe de proiect alcătuite din funcționari publici și personal contractual, ale căror atribuții se exercită haotic
- Utilizarea resurselor de care dispunem, la capacitate maximă și în condiții de eficiență, prin creșterea numărului posturilor de execuție, în compartimentele deficitare sub acest aspect dar cu încărcătură mare de activitate.
- Creșterea calitatii actului administrativ și îmbunătățirea modalităților de prestare a serviciilor publice în relația cu beneficiarii, crearea unei structuri organizaționale care să corespundă nevoilor cetățenilor, în scopul satisfacerii interesului public.
- Corelarea cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, prin legislația în vigoare
- Reglementările în vigoare, privind organizarea, funcționarea, rolul, atribuțiile, acreditarea și re acreditarea centrelor naționale și locale de informare și promovare turistică, în contextul în care turismul constituie o activitate importantă pentru comunitatea locală
- Nevoia flexibilizării procesului decizional;

Totodată s-a ținut cont atât de adresa Instituției Prefectului-județul Mehedinți nr.11064 din 31.10.2024 înregistrată la Primăria municipiului Orșova la nr.10414 din 03.11.2023 prin care se comunică numărul maxim de posturi stabilit conform prevederilor art.XVII alin.(8) din Legea nr.296/2023 cât și de adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr.408/2024 înregistrată la Primăria municipiului Orșova

la nr.11767 din 12.12.2024 prin care s-au făcut observații de ordin legal la structura organizatorică actuală, așa cum a fost aprobată prin HCL nr.70/21.12.2023.

Am avut în vedere și prevederile art.VI alin.(1) din OUG nr.156/2024, conform cărora *În anul 2025, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, în urma analizei efectuate, stabilind numărul total de posturi, care include demnitarii.*

Astfel, pentru aducerea la îndeplinire a principalelor atribuții ce revin consiliului local ca autoritate deliberativă și primarului ca autoritate executivă a administrației publice locale la nivelul municipiului Orsova, conform prevederilor art.129 și art.155 din Codul administrativ și ținând cont de obiectivele ce trebuie realizate în perioada următoare, pentru desfășurarea activității în bune condiții, am propus:

1. înființarea funcției de **administrator public**
2. menținerea în cadrul compartimentului **cabinetul primarului** a celor două posturi contractuale.
3. înființarea compartimentului **cabinet viceprimar**, cu un post contractual
4. desființarea **directiei economice**, structurile aferente acesteia urmand a se reorganiza astfel:
 - se desființează funcția publică ocupată de **director executiv**, cu respectarea prevederilor art.519 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, functionarului public urmând a i se aplica aceste prevederi legale.
 - se înființează prin reorganizare **compartimentul financiar-contabil**, cu 4 funcții publice de executie, din care 2 de **consilier, clasa I, grad profesional superior și 2 de inspector, clasa I, grad profesional superior**, în directa coordonare a Primarului municipiului Orsova.
 - se desființează compartimentul buget contabilitate financiară, salarizare, învățământ, sănătate, managementul spitalului și a serviciilor subordonate
 - se desființează compartimentul evidența contabilă a patrimoniului
 - se înființează prin reorganizare **compartimentul impozite și taxe locale**, care va functiona in directa coordonare a Primarului municipiului Orsova, **având în structură 4** functii publice de executie, din care 2 posturi de inspector, clasa I, grad profesional superior și 2 posturi personal contractual, casier studii medii, în cadrul structurii urmand sa functioneze următoarele subcompartimente:
 - compartiment stabilire, constatare, control, urmărire, executare silita persoane fizice, cu 1 post de inspector, clasa I, grad profesional superior.
 - compartiment stabilire, constatare, control, urmărire, executare silita persoane juridice, cu un post de inspector, clasa I, grad profesional superior.
 - compartiment casierie cu 2 posturi personal contractual, casier studii medii
5. Compartimentul Executări Silită, Persoane Fizice și Juridice cu 2 posturi de consilier juridic se desființează, atribuțiile fiind preluate de inspectorii din cadrul compartimentelor create în urma reorganizării, forma actuală, dovedindu-se a fi ineficientă, constatând că în practică executarea silită prin toate formele sale este efectuată de inspectorii.
6. **compartimentul informatică, prelucrare automata date**, își schimbă denumirea în **compartiment prelucrare informatică**, și va funcționa în directa coordonare a Primarului municipiului Orsova, cu un post de inspector, clasa I, grad profesional superior.
7. **compartimentul Administrarea Pietelor și Bazarelor**, se reorganizează prin reducerea unui post de îngrijitor și trece în directa subordonare a primarului și va avea în componența 3 funcții de natură contractuală, din care una de administrator studii medii, treapta profesională I, 1 de casier studii medii, treapta profesională I și 1 de îngrijitor, studii medii/generale, treapta profesională I.
8. **compartimentul administrativ** din structura **Direcția Economică**, desființată, cu un post contractual de muncitor calificat și un post contractual de îngrijitor, se reorganizează și trece în subordinea directă a primarului, **prin fuziunea cu compartimentul pază sediu** și preluarea a 3 posturi contractuale (2 de șofer și 2 de muncitor calificat), de la **compartimentul administrarea, întreținerea domeniului public și privat, transport auto, ecarisaj, fond silvic, ULM, autorizare agenți economici, autorizare transport**

public local, circulație rutieră, energetic, relația cu comunitatea romilor și iluminat public stradal, din cadrul Serviciului Administrarea Domeniului Public și Privat, deasemeni reorganizat.

9. desfiintarea **serviciului juridic, asistență de specialitate**, structurile aferente acestuia urmând a se reorganiza.

- se desfiinteaza functia publica ocupată de **sef serviciu**, cu respectarea prevederilor art.519 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, functionarului public de conducere urmând a i se aplica aceste prevederi.

10. Se reorganizează și vor funcționa în directa coordonare a secretarului general al municipiului Orșova:

- **compartimentul juridic** care își schimbă denumirea în **compartimentul juridic, contencios administrativ**, și va avea în structură un numar de 3 functii publice de execuție de consilier juridic, clasa I, grad profesional superior.

- **compartimentul resurse umane**, care își schimbă denumirea în **compartimentul resurse umane, relații cu publicul, arhivă, sport, cultură**, preluând atribuții de la compartimente desființate, și va avea în structură, o functie publică de consilier, clasa I, grad profesional superior.

- **compartimentul relații cu publicul, sport, cultura, evenimente, protocol, secretariat, registratura, fond locativ, îndrumare asociații de proprietari**, se desființează, atribuțiile aferente activităților pe linie de

- **relații cu publicul, arhivă, sport, cultură**, fiind preluate în cadrul compartimentului reorganizat sub denumirea de **compartimentul resurse umane**, care își schimbă denumirea în **compartimentul resurse umane, relații cu publicul, arhivă, sport, cultură**.

- **fond locativ, îndrumare asociații de proprietari**, fiind preluate în cadrul compartimentului reorganizat sub denumirea de **compartiment administrarea domeniului public si privat, fond locativ, asociații de proprietar, autorizări comercianti**.

11. **Compartimentul Registru agricol, fond funciar și silvic**, va funcționa în continuare în subordonarea direct a secretarului general, cu 1 post de inspector, clasa I, grad profesional superior.

12. **Compartimentul de Informare și promovare turistică**, în acord cu Normele metodologice privind organizarea, functionarea, rolul, atributiile, acreditarea si reacreditarea centrelor nationale si locale de informare si promovare turistica, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării si Administrației nr.2409/3501/2020 își schimbă denumirea în **Centrul național de informare și promovare turistică, funcționând ca serviciu specializat în subordinea/coordonarea consiliului local, cu 2 posturi de inspector de specialitate studii superioare, din care unul gr.I și unul debutant. Postul de îngrijitor, vacant, se desființează** intrându-se în legalitate, întrucât anterior a fost aprobat la această structură, exclusiv în scopul de a se asigura numărul minim de posturi de executie pentru menținerea funcției de sef serviciu.

13. Se desființează **compartimentul derulare contracte, implementare proiecte/programe, achizitii publice si investitii**.

Se înființează în directa coordonare a Primarului municipiului Orșova, **compartimentul fonduri europene, proiecte, programe și strategii de dezvoltare**, cu 4 posturi functii publice de executie, vacante, din care 1 de consilier, clasa I grad superior, 1 de consilier, clasa I grad profesional principal, 1 de consilier, clasa I, grad profesional asistent si 1 de consilier, clasa I, debutant.

Se înființează în directa coordonare a Primarului municipiului Orșova, **compartimentul achiziții și investiții publice**, cu 2 posturi functii publice de executie, vacante, de consilier, clasa I grad superior.

14. Se reorganizează **compartimentul pregătire, emitere, adoptare acte administrative, transparenta decizionala, arhiva**, și își schimbă denumirea în **compartimentul pregătire, emitere/adoptare acte administrative, transparenta decizională**, cu 2 functii publice de executie de consilier, clasa I grad superior, funcționând în continuare în coordonarea directă a secretarului general al municipiului Orșova.

15. Se reorganizeaza **compartimentul arhitect sef**, care va avea în structură 3 functii publice, din care o functie publica de conducere, cea de **arhitect șef** si 2 funcții publice de executie, in cadrul structurii urmand sa functioneze urmatoarele compartimente:

- **compartiment disciplina în construcții și autorizații de construire**, cu o funcție publică de execuție, consilier, clasa I, grad profesional principal.

- **compartiment urbanism și amenajarea teritoriului**, cu o funcție publică de execuție, consilier, clasa I, grad profesional principal.

De altfel, prin adresa nr.408/2024 înregistrată la Primaria municipiului Orșova la nr.11767/12.12.2024, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a comunicat faptul că actuala organigramă este nelegală, menționând că *întrucât arhitectul șef are în subordine o funcție publică de conducere de șef serviciu, rezultă că funcția publică de conducere de arhitect șef este echivalentă cu directorul executiv conform Anexei nr.5¹ la Codul administrative, cu modificările ulterioare, situație în care nu sunt respectate prevederile art.391 alin.(3) lit.b) din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora pentru constituirea unei direcții este necesar un număr minim de 20 de posturi de execuție.*

16. Se reorganizează compartimentul **centrul de informare și promovare turistică** sub denumirea **centrul național de informare și promovare turistică**, având în structură 2 funcții de natura contractuală, respectiv 1 post de inspector specialitate, studii superioare, gradul I și un post de inspector de specialitate, studii superioare debutant, ca structura subordonată Consiliului Local al municipiului Orșova, în concordanță cu Normele metodologice privind organizarea, functionarea, rolul, atribuțiile, acreditarea și reacreditarea centrelor naționale și locale de informare și promovare turistică, aprobate prin Ordinul comun al Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației nr.2409/3501/2020.

17. **Serviciul administrarea domeniului public și privat, se desființează**, corelativ **desființându-se** funcția publică de **șef serviciu**, vacantă de peste 5 ani, fiind dovedită inutilitatea menținerii sale.

18. Se înființează **Compartimentul administrarea domeniului public și privat, fond locativ, asociații de proprietar, autorizări comercianți** cu 6 posturi, din care 2 de consilier clasa I, grad profesional superior, din care 1 vacant, 1 de consilier clasa I, grad profesional principal, 1 de inspector clasa I, grad profesional asistent (vacant), 1 de inspector de specialitate gradul I (personal contractual) și 1 de administrator (personal contractual).

19. **Serviciul Public Comunitar Local de Evidența a Persoanelor al municipiului Orșova, fără personalitate juridică**, cu 2 funcții publice de inspector clasa I, grad profesional superior și una de referent clasa III grad profesional superior, toate ocupate, va trece în coordonarea directă a secretarului general al municipiului Orșova.

20. Se reorganizează **Serviciul Public Poliția Locală a municipiului Orșova, fara personalitate juridica**, prin desființarea structurii organizatorice care funcționează ca serviciu și implicit desființarea funcției publice ocupate de șef serviciu, cu respectarea prevederilor art.519 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care i se vor aplica funcționarului public de conducere.

Am avut în vedere și adresa nr.408/2024 înregistrată la Primaria municipiului Orșova la nr.11767/12.12.2024, prin care Agenția Națională a Funcționarilor Publici a comunicat faptul că actuala organigramă este nelegală întrucât *compartimentul protecție civilă, PSI, SSM nu poate fi subordonat Serviciului Public Poliția Locală a municipiului Orșova prin raportare la domeniile de exercitare a atribuțiilor de către poliția locală prevăzute la art.1 din Legea nr.155/2010, cu modificările și completările ulterioare.*

Compartimentul **Poliția Locală a municipiului Orșova, fara personalitate juridică**, va avea în structură 9 funcții publice specifice de politist local, din care: 4 de clasa I grad profesional superior, 2 de clasa I grad profesional principal, 3 de clasa III grad profesional superior și 1 de clasa I, grad profesional debutant, vacant.

Postul de îngrijitor, vacant, se desființează, intrându-se în legalitate, întrucât anterior a fost aprobat la această structură, exclusiv în scopul de a se asigura numărul minim de posturi de execuție pentru menținerea funcției de șef serviciu.

21. **Compartimentul Protecție civilă, PSI, SSM**, se reorganizează și se redenumesc **compartiment** protecție civilă, PSI, SSM, Protecția mediului, având în continuare în componență o funcție

publică de executie de inspector clasa I grad profesional superior și funcționând în subordinea directa a Primarului municipiului Orsova.

Ca urmare a reorganizarii structurii organizatorice a aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova, a fost modificata corespunzator organigrama, care constituie anexa nr.1 la proiectul de hotarare,

Toate aceste modificari se regasesc în Statul de functii al aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova, care constituie anexa nr.2 la proiectul de hotarare.

Numarul maxim de posturi potrivit prevederilor art.XVII alin.(8) din Legea nr.296/2023, este de 97 .

Prin reorganizare, aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orsova si serviciile publice locale, fara personalitate juridica din subordinea Consiliului Local al municipiului Orsova, va avea un numar total de **65 posturi**, structurate astfel:

Nr.total functii publice 41, din care

Nr.functii publice de conducere 0

Nr.functii publice specifice de conducere 2 (secretar general și arhitect șef)

Nr.functii publice de executie 30

Nr.functii publice specifice de executie 9 (polițist local)

Nr. total functii contractuale de conducere 1 (administrator public)

Nr.total functii contractuale de executie 21

Nr.total functii demnitari 2

Aplicarea procedurilor legale prevazute de Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si respectarea regimului juridic aplicabil personalului contractual cu privire la măsurile de reorganizare din cadrul structurii organizatorice a aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova se realizeaza in termen de 30 de zile de la data intrarii in vigoare a hotararii ce se va adopta.

Functionarii publici de executie vor fi numiti in noile functii cu respectarea prevederilor art.518 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, fara modificarea in proportie de 50% a atributiilor aferente functiilor publice, iar personalul contractual cu respectarea prevederilor Legii nr.53/2003-Codul muncii.

In acest sens, am initiat și va supun dezbaterii si adoptarii Proiectul de hotarare privind aprobarea organigramei si statului de functii pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orsova al Serviciului Public Comunitar Local de Evidenta a Persoanelor al municipiului Orsova, fără personalitate juridică și al Centrului national de informare si promovare turistică, fără personalitate juridică.

INITIATOR,
PRIMAR,
ing. Adrian CICAN



RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotarare privind aprobarea organigramei si statului de functii pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orsova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidenta a Persoanelor al municipiului Orsova, fără personalitate juridică si al Centrului national de informare și promovare turistică, fără personalitate juridică

Subsemnata **Botila Elena**, consilier juridic în cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orșova cu atribuții aferente compartimentului resurse umane, delegate, aduc la cunoștință următoarele:

Așa cum se arată de către initiatorul proiectului de hotarare, se propune reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidența a Persoanelor al municipiului Orsova, fara personalitate juridică si al Centrului national de informare și promovare turistică, fără personalitate juridică în scopul gestionării eficiente a resurselor financiare limitate si a optimizării cheltuielilor de personal, dar si pentru imbunatatirea si eficientizarea activitatii aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova.

Conform prevederilor art.240 alin.(2) din Codul administrativ, *aprecierea necesitatii și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autoritatilor deliberative, respectiv executive*, iar conform prevederilor art.154 din acelasi act normativ „(1) *Primarul asigura respectarea drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor, a prevederilor Constitutiei, precum si punerea in aplicare a legilor, a decretelor Presedintelui Romaniei, a ordonantelor si hotararilor Guvernului, a hotararilor consiliului local. Primarul dispune masurile necesare si acorda sprijin pentru aplicarea ordinelor si instructiunilor cu caracter normativ ale ministrilor, ale celorlalti conducatori ai autoritatilor administratiei publice centrale, ale prefectului, a dispozitiilor presedintelui consiliului judetean, precum si a hotararilor consiliului judetean, in conditiile legii. (2) Pentru punerea în aplicare a activitatilor date în competenta sa prin actele prevăzute la alin.(1), primarul are în subordine un aparat de specialitate. (3) Aparatul de specialitate al primarului este structurat pe compartimente functionale încadrate cu functionari publici si cu personal contractual. (4) Primarul conduce instituțiile publice de interes local, precum și serviciile publice de interes local.*

În acest sens, Primarul municipiului Orsova, a analizat *structura actuală a aparatului său de specialitate și a constatat că nu este funcțională, că nu corespunde nevoilor actuale prin raportare la activitățile, sarcinile si atribuțiile autorităților administratiei publice locale, așa cum sunt acestea prevăzute în Codul administrativ si nu numai*, venind astfel în fata consiliului conform prevederilor legale, cu o structură organizatorică, pe care o consideră necesară și oportună pentru desfășurarea activității pe viitor.

Prin art.III alin.(1) si alin.(8¹) din OUG nr.63/2020 pentru modificarea si completarea Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, precum si pentru stabilirea unor masuri financiare, se prevede ca *la stabilirea numarului de posturi din aparatul de specialitate al primarului, autoritatile administratiei publice locale se încadrează în numărul maxim de posturi determinat potrivit anexei care face parte integranta din aceasta ordonanță de urgență si că numărul maxim de posturi al unitatilor administrativ teritoriale, stabilit potrivit pct.1 din anexa, se revizuieste anual de catre prefect conform alin.(8), numai în*

cazul în care numărul maxim de posturi, rezultat ca urmare a creșterii numărului de locuitori, este mai mare decât cel stabilit în anul precedent.

La nivelul municipiului Orșova, nu a crescut numărul de locuitori, ci dimpotrivă s-a diminuat.

Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.391 alin.(3) că **pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de 10 posturi de execuție iar pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de 25 posturi de execuție.**

Totodată, Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, prevede la art.XVIII alin.(4) că *“Personalul cu funcții de conducere eliberat din funcția de conducere deținută ca urmare a reorganizării beneficiază de drepturile prevăzute de lege. Acesta are dreptul de a ocupa o funcție de conducere vacantă de același nivel sau o funcție de conducere de nivel ierarhic inferior vacantă, pentru care îndeplinește condițiile de ocupare. Dacă nu există o funcție de conducere vacantă corespunzătoare postului ocupat, aceasta se transformă în funcție de execuție care corespunde studiilor și vechimii în specialitatea funcționarului de conducere”*

În conformitate cu prevederile art.129 alin.(3) din Codul administrativ **consiliul local aproba, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului.**

Angajatorii, în speță acesta fiind primarul, au dreptul să își stabilească numărul de salariați în funcție de contextul economic, tehnologic, organizațional, în care se află la un moment dat, având posibilitatea de redimensionare și redistribuire a posturilor.

Astfel, în situația în care din punct de vedere organizațional, tehnic sau economic, pentru buna desfășurare a activității, angajatorul consideră că unul sau mai multe posturi de lucru nu se mai justifică în organigramă și statutul de funcții, acesta are dreptul să le elimine, iar consecința suprimării postului din organigramă o constituie concedierea salariatului care ocupă acel post.

Prin *reorganizare* se înțelege modificarea structurii interne și orice măsură de ordin organizatoric, vizând creșterea performanțelor în activitate, angajatorul urmărind eficientizarea propriei activități, în scopul utilizării cu randament maxim a resurselor umane și financiare.

Angajatorul este singurul care poate aprecia asupra aspectelor de oportunitate care au condus la desființarea unor posturi și la înființarea altora, decizia sa de eficientizare a activității neputând fi cenzurată.

Prin urmare, **propun adoptarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea organigramei și statutului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului municipiului Orșova, al Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor al municipiului Orșova, fără personalitate juridică și al Centrului național de informare și promovare turistică, fără personalitate juridică, așa cum a fost inițiat.**

CONSILIER JURIDIC,
jr.Elena BOTILA