

ROMÂNIA
JUDEȚUL MEHEDINȚI
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Proiectului „ Construire de insule ecologice, digitalizate, în municipiul Orșova”, depunerea acestuia spre finanțare în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență –PNRR/2022/C3/S/I.1.B, Componenta C3-Managementul deșeurilor, Subinvestiția I.1.B-Construirea de insule ecologice digitalizate

Având în vedere referatul de aprobare înregistrat la nr. 10842..... din 08.11.2022 și raportul compartimentului de resort din cadrul compartimentului de specialitate al Primarului înregistrat la nr. 10843..... din 08.11.2022.

În baza prevederilor Hotărârii nr.209/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, ale Ghidului specific-condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/202/C3/S/I.1.B, ale Ordonanței de urgență a Guvernului României nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului României nr.92/2001 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului României nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor, ale Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată, ale art.129 alin. (2) lit. b) coroborat cu alin.(4) lit. d), alin.(7) lit. n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.139 alin.(3) lit. d), art.196 alin.(1) lit. a) și art.240 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA
H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. Se aprobă proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” în vederea depunerii în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B finanțat din Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C3-Managementul deșeurilor, Investiția II- Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune, Subinvestiția II.B. – Construirea de insule ecologice digitalizate.


The stamp is circular and contains the text: ROMANIA, JUDEȚUL MEHEDINȚI, MUNICIPIUL ORȘOVA, PRIMĂRIA, and the number 1.

Art.2. Se aprobă Anexa 1 la prezenta hotărâre cu privire la necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al investiției aferente proiectului proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova”

Art. 3 Se aprobă valoarea maximă a proiectului proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” în cuantum de 150.000 euro (737.925lei) fără TVA. Valoarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile va fi suportată de la bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme și/sau investiții pentru Componenta 3-Managementul Deșeurilor - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Art. 4 Se aprobă fondurile necesare pentru implementarea optimă a proiectului proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” pe toată durata de realizare, în condițiile rambursării/decontării ulterioare și care vor fi prevăzute în bugetul local al Municipiului Orșova.

Art. 5 Se aprobă cheltuielile de mentenanță a investiției din proiectul proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” pe o perioadă de minim 5 ani de la data efectuării ultimei plăți.

Art. 6 Se aprobă finanțarea din bugetul local al Municipiului Orșova a cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” astfel cum acestea vor rezulta din documentațiile tehnico - economice/contractul de lucrări, dacă este cazul

Art. 7 Se împuternicește Primarul Municipiului Orșova, domnul Marius Simion STOICA să reprezinte Municipiul Orșova în relația cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAPI), să semneze în numele și pentru Municipiul Orșova, toate documentele necesare depunerii, contractării și implementării proiectului.

Inițiat astăzi 08.11.2022 , în municipiul Orșova, județul Mehedinți

**INIȚIATOR
PRIMAR,
Marius Simion STOICA**



Nr.87 din 08.11.2022

**AVIZAT
Pt. SECRETAR GENERAL,
jr. Alina Maria ENEA**

Anexa 1 la PH nr. 97/09.11.2022

Beneficiar: Municipiul Orșova

Titlul proiect: „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova”

PNRR, Componenta C3-Managementul deșeurilor, Investiția I1 - Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune, Subinvestiția I1.B. – Construirea de insule ecologice digitalizate.

Apelul de proiecte : PNRR/2022/C3/S/I.1.B

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

- privind necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al proiectului proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” , în concordanță cu Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR – C3/I1/I1B) -

În conformitate cu alin. (6) din DIRECTIVA (UE) 2018/851 din 30 mai 2018 emisă de Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene, de modificare a Directivei 2008/98/CE, deșeurile municipale reprezintă aproximativ între 7% - 10% din totalul deșeurilor generate în Uniune. Acest flux de deșeuri este însă unul dintre cele mai complexe de gestionat, iar modul în care este administrat constituie, în general, un bun indiciu în ceea ce privește calitatea sistemului global de gestionare a deșeurilor dintr-o țară.

Provocările în materie de gestionare a deșeurilor municipale sunt determinate de faptul că acestea au o compoziție foarte complexă și mixtă, se află în imediata apropiere a cetățenilor, au un grad foarte ridicat de vizibilitate publică și au consecințe asupra mediului și a sănătății populației. Prin urmare, administrarea deșeurilor municipale necesită:

- o schemă complexă de colectare;
- un sistem eficient de sortare și de urmărire adecvată a fluxurilor de deșeuri;
- implicarea în mod activ a cetățenilor și a întreprinderilor;
- adaptarea infrastructurii la compoziția specifică a deșeurilor;
- un sistem de finanțare detaliat.

În acest sens, țările care au dezvoltat sisteme eficiente de gestionare a deșeurilor municipale au, în general, rezultate mai bune în ceea ce privește administrarea globală a deșeurilor, inclusiv privind îndeplinirea obiectivelor de reciclare asumate în cadrul UE.

În ceea ce privește țara noastră se cunoaște faptul că are o rată extrem de scăzută, comparativ cu alte țări din UE, privind colectarea selectivă/reciclarea, acest aspect regăsindu-se

inclusiv la nivelul județului Mehedinți, respectiv municipiului Orșova. Motivele care stau la baza acestei realități nedorite sunt legate de lipsa unei culturi solide a cetățenilor în ceea ce privește respectarea mediului înconjurător, coroborată cu o infrastructură și practici deficitare de gestionare a deșeurilor.

Lupta împotriva gunoaielor este, și trebuie să fie, un efort comun al autorităților competente, al producătorilor și consumatorilor. Prevenirea generării de deșeuri este însă cea mai eficientă modalitate de a îmbunătăți utilizarea eficientă a resurselor și de a reduce impactul asupra mediului.

Autoritățile publice joacă un rol important/determinant în organizarea colectării și tratării deșeurilor municipale și în comunicarea aferentă cu cetățenii, având obligația de a lua măsuri de reducere a cantității de deșeuri, să prevină toate formele de abandonare, aruncare sau gestionare necontrolată și să aibă inițiative constante de comunicare și educare.

În data de 12.07.2022, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a publicat, în vederea consultării publice, Ghidul specific aferent Componentei 3 – Managementul deșeurilor, INVESTIȚIA 11. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune, pentru realizarea SUBINVESTIȚIEI 1.1.B – CONSTRUIREA DE INSULE ECOLOGICE DIGITALIZATE, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Conform proiecțiilor, investițiile din cadrul PNRR vizează un management îmbunătățit al colectării deșeurilor, un control și o monitorizare a parametrilor de calitate a mediului, accelerarea procesului de modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor, cu accent pe colectarea separată, pregătire pentru reutilizare și valorificare a deșeurilor în scopul trecerii la economia circulară.

În Municipiul Orșova, punctele de colectare deșeuri comportă riscuri serioase privind starea de sănătate a populației, dar și costuri financiare derivate din degradarea/vandalizarea acestor tipuri de construcții, necesitând îmbunătățiri constante.

Astfel, se intenționează înlocuirea vechilor puncte de colectare deșeuri cu un sistem modern de colectare selectivă, respectiv amplasarea de eco-insule digitalizate (finanțate prin PNRR) ca și soluție optimă pentru implementarea colectării pe cele 5 fracții și impact semnificativ asupra mediului înconjurător.

Conform OUG 92/2021 persoanele fizice au obligația să depună deșeurile provenite din gospodărie, pe tipuri, în sistemul de colectare separată a deșeurilor municipale gestionate de operatorii economici prevăzuți în Legea 101/2006. De asemenea, se impune autorităților administrației publice locale să asigure spații necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu. Având în vedere cele menționate anterior, este necesară și oportună înființarea și dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova.

I. Aspecte generale

Insulele ecologice digitalizate pentru colectarea gunoiului și gestionarea deșeurilor pot fi definite ca standuri de containere desfășurate (coșuri de gunoi) care includ diferite tipuri de soluții inteligente de recepționare deșeurilor, și care susțin obiectivele ecologice din PNRR, precum:

- scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră produse de camioanele de colectare a deșeurilor;
- promovarea unei reciclări mai bune și mai responsabile de către cetățenii UE;
- evitarea turismului deșeurilor și a depozitării ilegale a acestora;
- restrângerea accesului uman/a animalelor la deșeurile, dar și reducerea mirosurilor neplăcute, cu impact pozitiv asupra sănătății publice.

Soluțiile inteligente de colectare deșeurilor care pot fi implementate în containerele din insulele ecologice includ:

- **senzori inteligenți** care măsoară nivelurile de umplere în coșuri și monitorizează orice tip de deșeu (deșeurile mixte, hârtie, materiale plastice, sticlă, îmbrăcăminte, deșeurile biologice, etc.) în coșuri și containere de diferite tipuri și dimensiuni;
- **gestionarea digitală de la distanță** a accesului la containere, asigurându-se că numai persoanele autorizate pot accesa coșurile. Această soluție ar trebui, de asemenea, să faciliteze introducerea unui sistem PAYT (pay as you throw) pentru blocurile de apartamente, care altfel ar trebui să se facă numai prin colectare din ușă în ușă;
- **soluții de planificare care automatizează gestionarea rutelor de colectare a deșeurilor**, bazată pe date precise predefinite privind vehiculele de colectare a deșeurilor, depozitele și depozitele de gunoi/laturile de incinerare. Scopul este ca fiecare rută de colectare a deșeurilor să fie planificată pentru a maximiza utilizarea resurselor (flotă, combustibil, timp) și pentru a minimiza costurile prin scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră produse de colectorii de deșeurile.

Insulele ecologice digitalizate vor fi folosite pentru a deservi zonele aglomerate din interiorul localităților, acestea asigurând colectarea separată a deșeurilor, corespunzătoare următoarelor fracții (fluxuri): deșeurile de hârtie și carton, deșeurile de plastic, deșeurile metalice, deșeurile de sticlă, deșeurile biologice și deșeurile reziduale.

II. Soluții

Având în vedere că sprijinul financiar european (numărul de insule ecologice digitalizate) este corelat cu numărul de locuitori ai UAT-ului beneficiar, se va opta pentru următoarele tipuri de insule:

- **15 insule Tip 1** - insulă supraterană închisă cu cinci containere de 1,1 metri cubi (m³) fiecare pentru toate cele cinci fracții: biodegradabil, rezidual, sticlă, plastic și metal, hârtie și carton, **în valoare de 150.000 euro**, fara TVA, echivalentul a 737.925 lei (curs euro 4,9195lei)

Rata de finanțare acordată din PNRR este de 100% din valoarea cheltuielilor eligibile.

Insulele ecologice vor funcționa pe bază de carduri de acces, echipamente care vor împiedica depozitarea deșeurilor în alte locuri decât cele special amenajate, situate în apropierea locuințelor cetățenilor.

III. Beneficii

Pornind de la faptul că paradigma unei producții curate a devenit un reper global al circularității resurselor pentru a minimiza producția de deșeurii și a emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul de producție, odată cu deficitul tot mai mare de materii prime esențiale, o a doua viață a produselor și a materialelor folosite devine o opțiune inevitabilă pentru promovarea unei economii circulare.

În consecință, toți utilizatorii trebuie să treacă treptat la o economie circulară în managementul deșeurilor. Acest lucru promovează recuperarea resurselor prin reciclarea acestora și reduce impactul negativ al unei economii liniare. Din acest motiv, valorificarea oportunităților prezente în schema de reciclare, reutilizare și recuperare este esențială pentru dezvoltarea economică a oricărei țări.

Într-o eră din ce în ce mai complexă, interdependentă și interconectată, digitalizarea joacă un rol esențial în sectorul deșeurilor pentru a construi o economie globală durabilă prin schimbarea modului în care companiile să facă afaceri, cum să organizeze afacerile și cum să creeze și să capteze valori. Progresul tehnologic permite digitalizării să aducă soluții practice sectorului deșeurilor cu beneficii pe termen lung pentru societate. Digitalizarea care include economia circulară în reciclarea deșeurilor a apărut ca un motor de creștere al creării de plus-valoare prin îmbunătățirea unei operațiuni eficiente de recuperare a resurselor și reducerea costurilor operaționale cu trasabilitatea fluxurilor de deșeurii. Din aceste motive, există o nevoie din ce în ce mai mare de a îmbina tehnologia digitală cu dimensiunile sociale ale problemelor legate de deșeurii. În ciuda gestionării costisitoare a deșeurilor, cele nebiodegradabile sunt încă amestecate cu alte tipuri de deșeurii.

Conceptul din spatele strategiei constă în faptul că populațiile cu venituri mici sunt sensibile la prețul colectării deșeurilor. Prin urmare, trebuie să se ia în considerare valoarea potențială pe care o dețin deșeurile și modul în care acestea pot fi valorificate printr-un sistem digital simplu și ușor de utilizat, care nu numai că gestionează colectarea și eliminarea deșeurilor, dar, de asemenea, generează venituri pentru comunitate prin participarea acestora la sortarea deșeurilor. Soluția este concepută pentru a se asigura că toate grupurile de venituri implicate în proces au diferite forme de beneficii.

În concluzie, prin proiectul „Dotarea cu insule ecologice digitalizate a Municipiului Orșova” s-ar adăuga valoare economică deșeurilor reciclate folosind tehnologia digitală.

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului
“Construirea de insule ecologice, digitalizate, în municipiul Orșova”, depunerea acestuia spre
finanțare în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență-PNRR/2022/C3/S/I.1.B,
Componenta C3- Managementul deșeurilor, Subinvestiția I.1.B-Construirea de insule
ecologice digitalizate

Doamnelor, Domnilor consilieri,

Având în vedere Planului Național de Redresare și Reziliență în cadrul apelurilor de
proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B. prin care se finanțează insule ecologice al caror număr este
corelat cu numărul de locuitori ai UAT-ului beneficiar, în cazul nostru se va opta pentru
următoarele tipuri de insule:

- **15 insule Tip 1** - insulă supraterană închisă cu cinci containere de 1,1 metri cubi
(m³) fiecare pentru toate cele cinci fracții: biodegradabil, rezidual, sticlă, plastic și
metal, hârtie și carton, **în valoare de 150.000 euro**, fără TVA, echivalentul a
737.925 lei (curs euro 4,9195lei)
Rata de finanțare acordată din PNRR este de 100% din valoarea cheltuielilor
eligibile.

Insulele ecologice vor funcționa pe bază de carduri de acces, echipamente care vor
împiedica depozitarea deșeurilor în alte locuri decât cele special amenajate, situate în
apropierea locuințelor cetățenilor.

Valoarea totală a Proiectului este de: 150.000 euro fara TVA, respective 737.925 lei
(curs euro 4,9195lei) lei fara TVA .

În consecință, față de cele prezentate mai sus am inițiat și vă supun analizei,
dezbaterii și adoptării proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului “Construirea de
insule ecologice, digitalizate, în municipiul Orșova”, depunerea acestuia spre finanțare în
cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență-PNRR/2022/C3/S/I.1.B, Componenta
C3- Managementul deșeurilor, Subinvestiția I.1.B-Construirea de insule ecologice
digitalizate.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
Stoica Marius Simion



RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului
“Construirea de insule ecologice, digitalizate, în municipiul Orșova”, depunerea acestuia spre finanțare în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență-PNRR/2022/C3/S/I.1.B,
Componenta C3- Managementul deșeurilor, Subinvestiția I.1.B-Construirea de insule ecologice digitalizate

Prin Ordinul MMAP nr. 2.367/2.367/08.09.2022 a fost aprobat Ghidul specific - Condiții de accesare a fondurilor europene aferente Planului Național de Redresare și Reziliență în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B.

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ – teritoriale (inclusiv subdiviziunile/sectoarele acestora) organizate la nivel de municipiu și oraș. Prin intermediul acestei măsuri vor fi sprijinite activități/acțiuni specifice pentru înființarea și dotarea de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere), pentru următoarele fluxuri de deșeuri colectate separat: deșeuri de hârtie și carton, deșeuri de plastic și metal, deșeuri de sticlă, deșeuri biodegradabile, deșeuri reziduale, acțiuni specifice pentru dezvoltarea platformei software necesară operării insulelor ecologice digitalizate și administratorii datelor, acțiuni specifice de promovare a investițiilor, precum și pentru promovarea principiului „plătește pentru cât arunci”.

În cadrul programului se pot realiza:

- **Insulă Tip 1:** Insule supraterane încasetate cu containere de 1,1 metri cubi cu o alocare financiară de maxim 10.000 euro/insulă, echivalent a 49.195 lei, fără TVA
- **Insulă Tip 2 :** Insule supraterane cu containere individuale o alocare financiară de maxim 19.000 euro/insulă, echivalent a 93.471 lei, fără TVA.
- **Insulă Tip 3 :** Insule subterane cu containere individuale o alocare financiară de maxim 50.000 euro/insulă, echivalent a 245.975 lei, fără TVA.

Insulă Tip 1 cea pentru care s-a optat este Insulă supraterană încasetată cu 5 containere de câte 1.1 metri cubi (mc) pentru toate cele 5 fracții: Biodegradabil; Rezidual; Sticlă; Plastic și metal; Hârtie și carton.

Insulele ecologice digitalizate supraterane nu necesită lucrări de construcții-montaj.

Fiecare insulă ecologică digitalizată va fi asigurată cu un număr de 200 de cartele de acces. Achiziționarea de cartele suplimentare cade în sarcina beneficiarului.

Solicitantul se angajează că va asigura mentenanța investiției pe o perioadă de minimum 5 ani de la data ultimei plăți.

Solicitantul, în cazul în care va primi finanțare din PNRR pentru investiții în infrastructură, trebuie ca pe perioada de durabilitate:

- să mențină investiția realizată (asigurând mentenanța și serviciile asociate necesare);
- să nu realizeze o modificare asupra calității de proprietar/administrator al infrastructurii, decât în condițiile prevăzute în contractul de finanțare;
- să nu realizeze o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de realizare și care ar determina subminarea obiectivelor inițiale ale investiției.

Prin perioada de durabilitate a proiectului se înțelege perioada de menținere obligatorie a investiției după finalizarea implementării proiectului (minimum 5 (cinci) ani de la efectuarea plății finale).

Având în vedere cele de mai sus, propun adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului “Construirea de insule ecologice, digitalizate, în municipiul Orsova”, depunerea acestuia spre finanțare în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență-PNRR/2022/C3/S/I.1.B, Componenta C3- Managementul deșeurilor, Subinvestiția I.1.B- Construirea de insule ecologice digitalizate.

ÎNTOCMIT,
Compartiment Derulare Contracte, Implementare Proiecte/Programe,
Achiziții Publice și Investiții
ec. Emilia Munteanu

