

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI
ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G

STUDIU PRIVIND EVOLUTIA TERITORIULUI SI LOCALITATII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC SI ANALIZA FACTORILOR INTERESATI, ANCHETE SOCIALE

ORASUL ORSOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

TITLUL

STUDIU PRIVIND EVOLUTIA TERITORIULUI SI LOCALITATII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE aferent Planului Urbanistic General

LUCRĂRII:

BENEFICIAR:

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORȘOVA, Județul MEHEDINȚI

PROIECTANT GENERAL:

S.C. RAUPLAN DESIGN S.R.L. / București

Șef proiect

Dr. Urb.-dipl. Mădălina MOȚCANU-DUMITRESCU

PROIECTANT DE SPECIALITATE:

Echipa de elaborare

Soc. Anca POP - șef proiect de specialitate
Soc. Alexandru-Ioan TOTH

DATA

Octombrie 2024



STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

Cuprins

Cuprins.....	1
Lista figurilor	2
Lista tabelelor	3
1. Introducere.....	4
1.1. Obiectivele studiului	4
1.2. Tipuri de date utilizate	5
2. Evoluția populației și potențialul demografic	7
2.1. Structura și evoluția populației	7
2.1.1. Volumul și evoluția populației.....	7
2.1.2. Densitatea populației.....	10
2.1.3. Structura populației pe sexe	10
2.1.4. Structura populației pe vârste.....	11
2.1.5. Structura etnică și confesională a populației	15
2.2. Mișcarea naturală și migratorie.....	16
2.2.1. Natalitatea și mortalitatea.....	16
2.2.2. Migrația.....	18
2.3. Nupțialitate și divorțialitate	18
2.4. Proiecția volumului populației	19
2.5. Situația zonelor urbane marginalizate	20
2.6. Resursele de muncă	22
2.7. Infrastructura pentru educație.....	26
2.8. Infrastructura pentru sănătate.....	30
3. Opiniile populației privind evoluția socio-urbanistică a Municipiului Orșova.....	31
3.1. Contextul elaborării studiului	31
3.2. Metodologia și limitele studiului	32
3.3. Rezultatele anchetei sociologice la nivelul populației	34
3.3.1. Satisfacția și atașamentul locuitorilor față de Municipiul Orșova	34
3.3.2. Evaluarea situației Municipiului din perspectiva calității vieții, a infrastructurii și serviciilor publice	39
3.3.3. Atractivitatea Municipiului pentru diverse categorii sociale	41
3.3.4. Disfuncționalități percepute și priorități la nivelul zonelor de locuire	42
3.3.5. Prioritățile de dezvoltare ale Orșovei din perspectiva locuitorilor	45
3.3.6. Modurile de deplasare a populației	46
3.4. Rezultatele analizei factorilor interesați	48
3.4.1. Interesul actorilor instituționali față de proiectele de dezvoltare urbană ale primăriei	48
3.4.2. Probleme, avantaje competitive și oportunități de dezvoltare din perspectiva factorilor interesați.	52
4. Disfuncționalități	56
5. Priorități	59
Anexă	61
Bibliografie.....	63

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Lista figurilor

Fig. 1. Evoluția populației Municipiului Orșova la recensăminte	8
Fig. 2. Evoluția populației cu domiciliul în Orșova în perioada 1992-2024	9
Fig. 3. Ritmul de creștere al populației (1992=100%)	10
Fig. 4. Structura populație pe vârste la recensămintele din 2011 și 2021 - Municipiului Orșova (%)	12
Fig. 5 Piramida vârstelor populației Municipiului Orșova la Recensământul din 2011	13
Fig. 6. Structura populației pe grupe de vârstă la recensămintele din 2011 și 2021	14
Fig. 7. Rata de activitate și ocupare pe sexe (2021)	23
Fig. 8. Evoluția numărului de salariați	25
Fig. 9. Structura populației de 10 ani și peste după nivelul de educație (2011)	27
Fig. 10. Evoluția populației școlare în perioada 2014-2023, pe niveluri de instruire	28
Fig. 11. Satisfacția locuitorilor față de Municipiul Orșova	34
Fig. 12. Principalele probleme ale Municipiului Orșova în opinia locuitorilor	36
Fig. 13. Atașamentul locuitorilor față de Municipiul Orșova	38
Fig. 14. Evaluarea situației Municipiului Orșova din perspectiva unor aspecte ce țin de infrastructură și calitatea serviciilor publice	40
Fig. 15. Evaluarea situației Municipiului Orșova din perspectiva unor aspecte ce țin de infrastructură și calitatea serviciilor publice (continuare)	41
Fig. 16. Aprecierea Municipiului ca mediu favorabil pentru diverse categorii sociale	42
Fig. 17. Evaluarea problemelor din zona de locuire	43
Fig. 18. Sentimentul de siguranță în zona de locuire	44
Fig. 19. Percepția asupra priorităților zonei de locuire	45
Fig. 20. Percepția asupra priorităților de dezvoltare ale Municipiului Orșova	46
Fig. 21. Frecvența utilizării modurile de deplasare a populației la ultimele 10 deplasări în afara locuinței	47
Fig. 22. Deplasare populației în afara localității	48
Fig. 23. Gradul de interes față de proiectele de dezvoltare urbană ale Primăriei Municipiului Orșova	49
Fig. 24. Percepția actorilor instituționali asupra priorităților de dezvoltare ale Municipiului Orșova	54

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Lista tabelelor

Tabel 1. Evoluția populației la recensăminte	9
Tabel 2. Densitatea populației 2021	10
Tabel 3. Structura populației pe sexe (2021)	11
Tabel 4. Structura populației pe vârste (recensământ 2021)	11
Tabel 5. Raportul de dependență după vârstă	15
Tabel 6. Structura etnică a populației Municipiului Orșova (%).....	15
Tabel 7. Structura populației Municipiului Orșova după limba maternă (%)	15
Tabel 8. Structura populației Municipiului Orșova după religie (%)	16
Tabel 9. Evoluția ratei natalității (‰)	16
Tabel 10. Evoluția ratei mortalității (‰)	17
Tabel 11. Evoluția mortalității infantile (‰)	17
Tabel 12. Sporul natural (‰)	17
Tabel 13. Evoluția ratei brute a migrației (‰)	18
Tabel 14. Rata nupțialității 2014-2023 (nr. căsătorii la 1000 de locuitori)	19
Tabel 15. Rata divorțialității 2014-2023 (nr. divorțuri la 1000 de locuitori)	19
Tabel 16. Proiectarea populației Municipiului Orșova în orizontul de timp 2020-2060	20
Tabel 17. Distribuția populației Municipiului Orșova după tipurile de zone dezavantajate (2011)	21
Tabel 18. Structura socio-economică a populației urbane România, Mehedinți, Orșova (2002, 2011, 2021)	22
Tabel 19. Populația activă și ocupată (2011, 2021)	23
Tabel 20. Populația ocupată după activități ale economiei naționale	24
Tabel 21. Evoluția numărului de șomeri înregistrați (total și pe sexe)	25
Tabel 22. Populația de 10 ani și peste pe sexe, după nivelul instituției de învățământ absolvite (2011)	26
Tabel 23. Date generale privind sistemul de învățământ	27
Tabel 24. Date generale privind sistemul de învățământ în Municipiul Orșova (2023)	28
Tabel 25. Cadre didactice pe niveluri de instruire (2014-2023)	29
Tabel 26. Număr de elevi pe cadru didactic, pe niveluri de învățământ 2023.....	29
Tabel 27. Infrastructura de învățământ - Municipiul Orșova	29
Tabel 28. Număr mediu de locuitori ce revine unui medic și unui cadru sanitar mediu (2022)	30
Tabel 29. Număr de paturi în spitale la mia de locuitori (2022)	30
Tabel 30. Rețeaua de unități sanitare - Municipiului Orșova, 2022.....	30
Tabel 31. Analiza factorilor interesați	50
Tabel 32. Caracteristicile socio-demografice ale eșantionului de populație	61

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

1. INTRODUCERE

Planificarea procesului de dezvoltare urbană a municipiului Orșova este fundamentată pe baza elementelor privind populația rezidentă, respectiv structura și dinamica acesteia, precum și pe cunoașterea condițiilor sociale și economice de la nivel local. Astfel, pornind de la analiza datelor furnizate de Institutul National de Statistică și de alte surse oficiale de informație statistică pe de o parte, și de la rezultatele anchetelor sociologice, realizate la nivelul populației generale și al altor factori interesați în domeniul dezvoltării urbane, pe de altă parte, sunt puse în evidență aspectele disfuncționale, precum și cele pozitive din perspectiva resurselor umane disponibile, și sunt stabilite obiectivele de dezvoltare pe termen scurt, mediu sau lung.

Luând în considerare faptul că resursele umane și, mai specific, capitalul uman ca totalitate a cunoștințelor și abilităților de care acestea dispun, atât o resursă a dezvoltării unui teritoriu, cât și beneficiar al măsurilor stabilite prin planurile și strategiile locale, analizele privind populația sunt utilizate în fundamentarea deciziilor privind:

- dezvoltarea serviciilor publice de interes general, cum sunt cele de sănătate și educație;
- fundamentarea viitoarelor investiții publice în funcție de structura populației rezidente, respectiv de nevoile diferitelor categorii de populație;
- stabilirea unor direcții strategice de dezvoltare în funcție de resursele umane, respectiv potențialul demografic disponibil la nivel local.

1.1. Obiectivele studiului

“Studiul privind evoluția teritoriului și localității din punct de vedere demografic și analiza factorilor interesați: anchete sociale” a fost realizat în cadrul proiectului de reactualizare a Planului Urbanistic General al Municipiului Orșova și își propune definirea unor probleme / aspecte disfuncționale pornind de la analiza structurii demografice și identificarea unor direcții de acțiune privind dezvoltarea municipiului în acord cu potențialul demografic și nevoile identificate.

Studiul are în vedere următoarele obiective:

- analiza principalilor indicatori privind structura și mișcarea populației, urmărind identificarea problemelor și a disfuncționalităților caracteristice structurii socio-demografice;
- identificarea unor priorități legate de dezvoltarea municipiului Orșova în funcție de structura populației;

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

- formularea unor recomandări în vederea optimizării consecințelor fenomenelor demografice, respectiv reducerea manifestării unor consecințe sociale negative, precum și valorificarea celor pozitive.

Analizele realizate în cadrul studiului abordează următoarele aspecte:

1. Evoluția populației și potențialul demografic:

- structura socio-demografică a populației - volumul, densitatea populației, structura populației pe sexe, vârste, sexe și vârste, structura etnică a populației, structura populației după limba maternă, religie;
- mișcarea naturală a populației (natalitate și mortalitate) și mișcarea migratorie;
- proiectarea evoluției populației totale.

2. Resursele umane:

- caracteristici ale resurselor de muncă: structura și dinamica resurselor de muncă (populație activă, ocupată, șomeri), ocuparea resurselor de muncă;
- structura populației după nivelul de instruire și infrastructura pentru învățământ;
- infrastructura și accesibilitatea serviciilor medicale.

1.2. Tipuri de date utilizate

Analizele privind structura socio-demografică se bazează pe prelucrarea și interpretarea datelor statistice oficiale, furnizate de Institutul Național de Statistică prin:

- Baza de date Tempo On-line;
- Recensământul populației, gospodăriilor și locuințelor, 2002, 2011 și 2021.

Datele statistice sunt prezentate pe serii de ani, urmărind comparația cu nivelul județean și / sau național. Pentru a completa datele statistice disponibile, o serie de informații au fost preluate din documentele strategice existente la nivelul municipiului, al județului și al regiunii:

- Strategia integrată de dezvoltare urbană a Municipiului Orșova 2021-2027
- Strategia de dezvoltare a județului Mehedinți 2021-2027;
- Programul Regional SV Oltenia 2021-2027;

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

- Strategia județeană de dezvoltare a serviciilor sociale pe termen mediu 2013-2017 și pe termen lung până în anul 2023.

Deși sunt absolut esențiale, datele oferite prin sursele oficiale de informație statistică sunt insuficiente realizării analizelor necesare elaborării planului urbanistic, având următoarele limitări:

- nu acoperă întreaga problemă vizată de elaborarea planului urbanistic, care pe lângă informațiile obiective are în vedere și perspectiva de dezvoltare urbană din punctul de vedere al actorilor vizati de respectivul plan (populație, actori instituționali);
- cel mai adesea informațiile statistice disponibile sunt agregate la nivel de unitate administrativ teritorială și nu permit localizarea anumitor probleme existente în cadrul acestora, ci doar o perspectivă generală asupra condițiilor socio-economice existente la nivelul localităților în ansamblu;
- datele nu oferă informații despre opiniile și așteptările celor care sunt afectați de măsurile și acțiunile propuse într-un plan de dezvoltare urbanistică.
- nu toate datele necesare sunt ușor accesibile în timp util, existând un decalaj între culegerea și publicarea lor ceea ce le face să nu mai fie de actualitate.

În acest context, realizarea de anchete sociologice selective (pe bază de eșantion) pe tema dezvoltării urbanistice este extrem de utilă, asigurând pe de o parte participarea actorilor vizati de măsurile propuse printr-un plan de dezvoltare urbanistică la identificarea problemelor, nevoilor și a măsurilor necesare soluționării lor și obținerea unor date mult mai detaliate la nivel de unitate administrativ teritorială, pe de altă parte.

Pornind de la aceste premise, pentru reactualizarea planului urbanistic al municipiului Orșova, ne-am propus realizarea unui studiu cu caracter consultativ pe baza unei anchete de opinie ce vizează populația municipiului și actori instituționali a căror activitate influențează dezvoltarea municipiului și este influențată de măsurile propuse în planul urbanistic general.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

2. EVOLUȚIA POPULAȚIEI ȘI POTENȚIALUL DEMOGRAFIC

În cadrul capitolului privind evoluția populației și potențialul demografic sunt prezentate principalele caracteristici ale structurii (după sexe, vârste, sexe și vârste, etnie, limbă maternă, religie) și mișcării populației (natalitate, mortalitate, migrație). În finalul capitolului a fost elaborată proiecția volumului populației, având ca orizont de timp anul 2050.

2.1. Structura și evoluția populației

Descrierea evoluției populației municipiului Orșova și a structurii populației după diferite caracteristici este realizată comparativ cu cea a populației urbane și totale a județului Mehedinți, folosind datele furnizate de Institutul Național de Statistică prin Baza TEMPO și datele disponibile de la recensămintele populației și locuințelor (2002, 2011, 2021).

2.1.1. Volumul și evoluția populației

Municipiul Orșova este situat pe malul lacului de acumulare Porțile de Fier I de pe Dunăre, în zona de vărsare a râului Cerna în Dunăre, la distanță de aproximativ 29 km de municipiul Drobeta Turnu-Severin, reședința județului Mehedinți.

În rețeaua națională de localități, municipiul Orșova este o localitate de rang II, conform Legii nr. 351 din 2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, reprezentând din perspectiva volumului populației, cel al doilea centru urban din județul Mehedinți, după Drobeta Turnu-Severin, municipiul reședință, a cărei populație era la ultimul recensământ de 92.617 locuitori.

În cadrul „Strategiei naționale de dezvoltare urbană integrată pentru orașe reziliente, verzi, incluzive și competitive 2022-2035 (Politica urbană a României)” a fost realizată o clasificare a zonelor urbane în funcție de dinamica demografică, spațială și economică a acestora, care a permis o diferențiere între zonele urbane în creștere, statice și în declin.

Conform analizelor elaborate în cadrul proiectului de dezvoltare a Politicii urbane a României, municipiul Orșova este inclus în categoria centrelor urbane statice. Zonele urbane încadrate în această categorie înregistrează performanțe economice bune, adesea explicate prin apropierea lor de un alt pol de creștere sau existența unei dotări naturale/istorice însă, deși aceste active sau oportunități geografice există, ele nu au fost suficiente ca aceste zone să se dezvolte. În cazul acestor orașe doar una dintre cele trei dimensiuni este în creștere sau toate cele trei sunt statice. Viziunea de dezvoltare a acestor zone se axează pe limitarea extinderii urbane și îmbunătățirea calității spațiilor urbane pentru a permite populației să continue să trăiască acolo. În

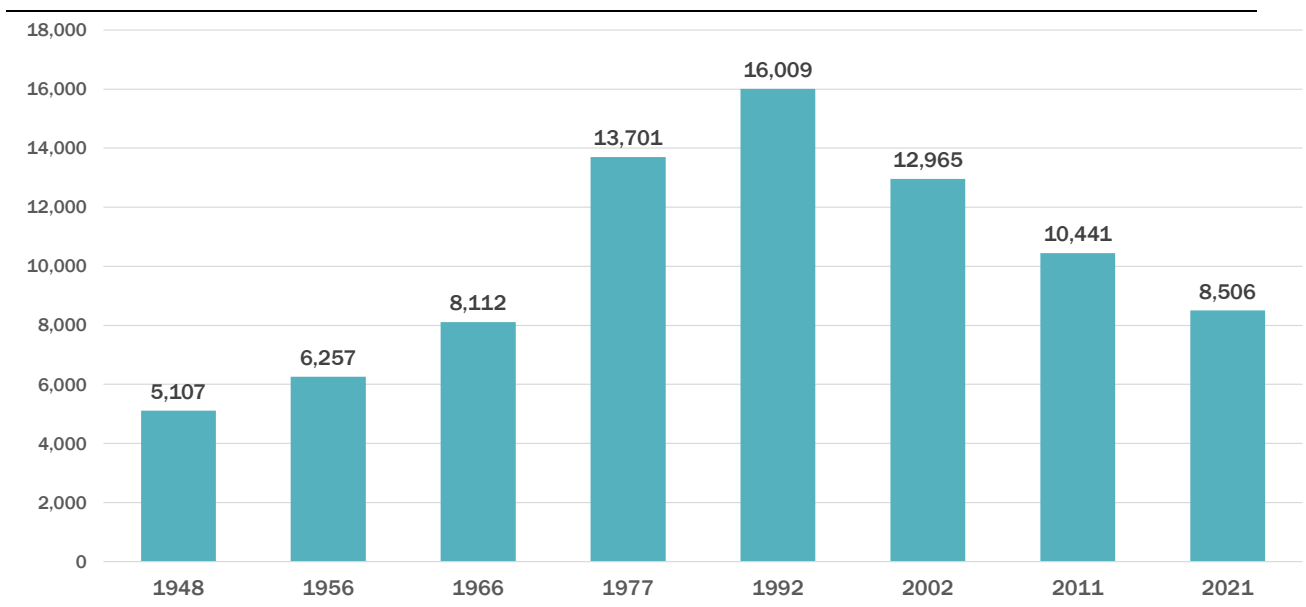
STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

acest sens, măsurile propuse prin Politica urbană a României au în vedere îmbunătățirea conectivității la zonele cu oportunități economice, consolidarea oportunităților economice locale, cum ar fi prin creșterea productivității sectoarelor locale printr-o forță de muncă calificată și condiții de viață mai bune pentru a atrage și a păstra.

Analiza datelor de la recensăminte evidențiază faptul că începând cu 1992, când populația stabilă a municipiului era de 16009 locuitori, a existat o tendință de scădere a volumului populației, care s-a menținut până prezent. În 2021, anul ultimului recensământ, populația rezidentă în municipiul Orșova era de 8506 locuitori, în scădere față de recensământul din 2011 (10441 locuitori). Practic, scăderea înregistrată între ultimele recensăminte ale populației, în perioada 2011-2021, a fost de aproximativ 8%.

În ansamblul perioadei 2002-2021, scăderea volumului populației a fost mai accentuată în cazul municipiului Orșova, comparativ cu nivelul județean, atât în ansamblul acestuia, cât și în cazul zonei urbane (a se vedea Tabel 1). Astfel, în municipiul Orșova declinul demografic a reprezentat pierderea a aproximativ 35% din populația stabilă, între 2002-2021. În același interval temporal la nivelul județului Mehedinți populația urbană a înregistrat o scădere de aproximativ 25%.

Fig. 1. Evoluția populației Municipiului Orșova la recensăminte



Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tabel 1. Evoluția populației la recensăminte

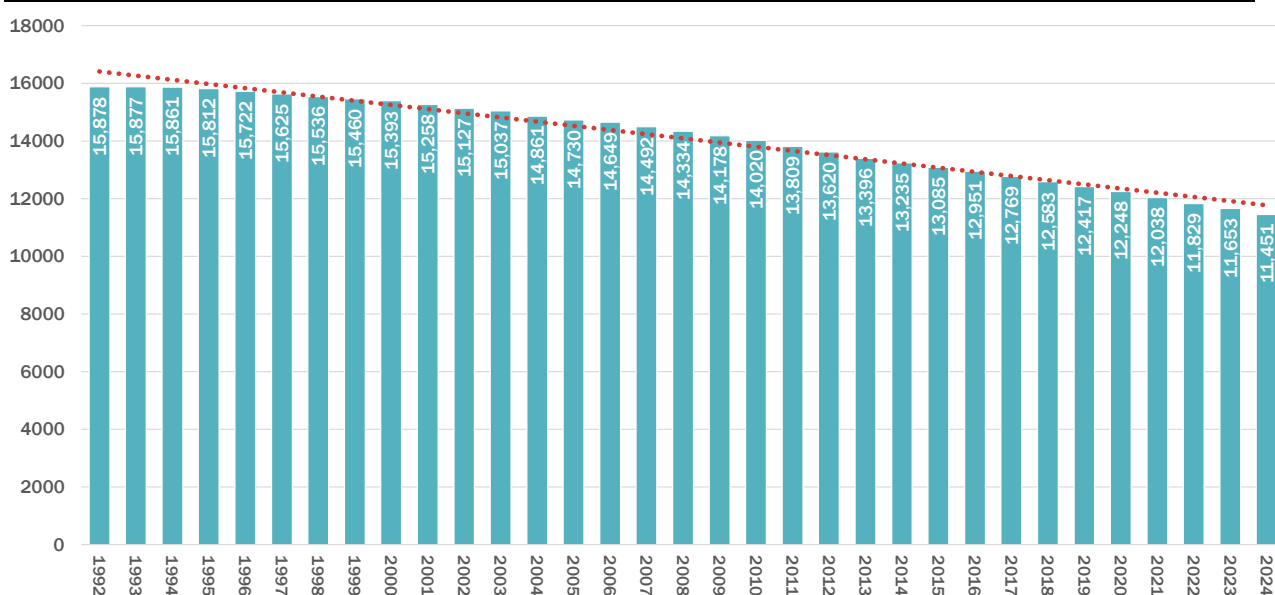
	1948	1956	1966	1977	1992	2002	2011	2021	% 2002-2021 (2002=100%)
Orșova	5107	6257	8112	13701	16009	12965	10441	8506	65.61%
Total Mehedinți	304,788	304,091	310,021	322,371	332,673	306,732	265,390	234,339	76.40%
Urban Mehedinți	45,692	50,748	78,048	115,065	156,861	141,956	124,224	106,986	75.37%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

În ceea ce privește populația cu domiciliul, conform datelor INS la 1 ianuarie 2024 populația municipiului Orșova era de 11451 locuitori. Urmărind evoluția anuală a volumului populației (Fig.2.) putem observa că per ansamblul perioadei 1992-2024 volumul populației municipiului s-a diminuat relativ constant, lent, de la un an la altul, ritmul mediu anual al scăderilor înregistrate în acest interval fiind de aproximativ 0,8% (Fig.3).

Această evoluție a populației municipiului Orșova, caracterizată prin tendința constantă de diminuare în ultimii 30 de ani reprezintă rezultatul direct al declinului economic și al lipsei de oportunități pentru populația rezidentă, pe de o parte, dar și o consecință directă a fenomenelor sociale, respectiv a migrației externe și interne, pe de altă parte.

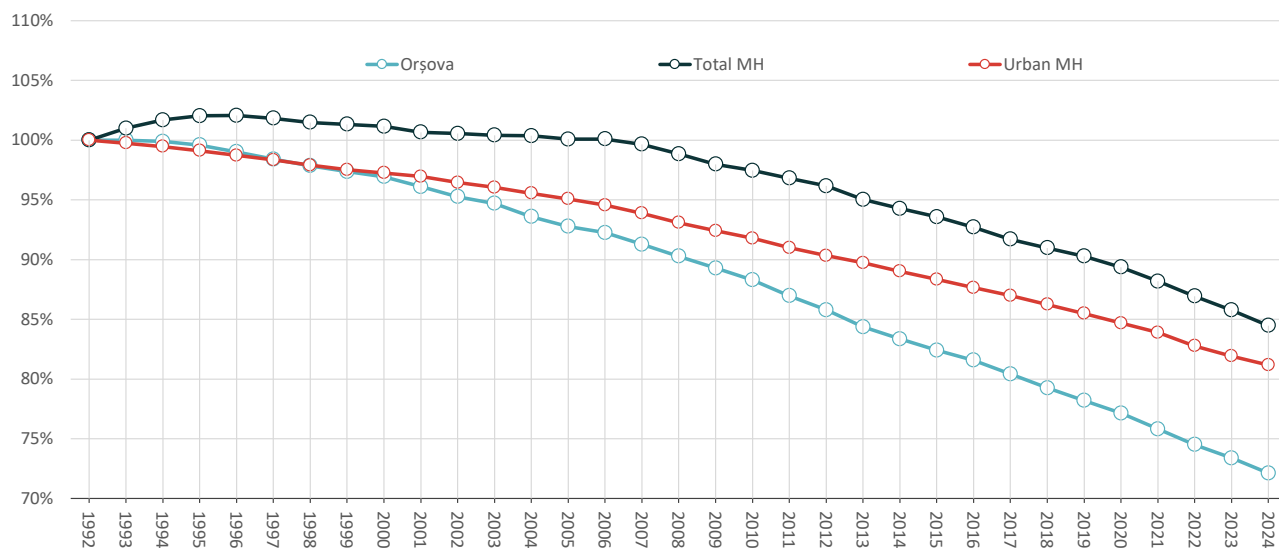
Fig. 2. Evoluția populației cu domiciliul în Orșova în perioada 1992-2024



Sursa datelor: INS România, Baza Tempo On-line - Populația cu domiciliul la 1 ianuarie al fiecărui an

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 3. Ritmul de creștere al populației (1992=100%)



Sursa datelor: INS România, Baza Tempo On-line - Populația cu domiciliul la 1 ianuarie al fiecărui an.

Evoluția efectivelor de populație urmează un trend descendent atât la nivelul municipiului, cât și la nivelul urbanului și al județului per ansamblu, după anul 1992, după cum se poate observa din figura de mai sus.

2.1.2. Densitatea populației

Densitatea populației în teritoriul administrativ al Municipiului Orșova este de 158 locuitori/km² (calculată pe baza suprafeței de 53 km²), mult peste media de 47 locuitori/km² înregistrată în ansamblul județului Mehedinți, dar sub cea urbană (266 locuitori/km²).

Tabel 2. Densitatea populației 2021

	Suprafața totală (km ²)	Număr locuitori 2021	Densitatea populației
Orșova	53.72	8506	158.34
Total Mehedinți	4932.89	234339	47.51
Urban Mehedinți	401.75	106986	266.30

Sursa datelor: INS România, www.citadini.ro, calcule proprii

2.1.3. Structura populației pe sexe

În 2021, distribuția populației pe sexe a municipiului Orșova reflectă un ușor dezechilibru echilibru între ponderea populației feminine 54% - 4558 femei și a celei

**STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
 STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
 DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI**

masculine 46%, respectiv 3948 bărbați, fiind comparabilă cu cea observată la nivelul județului Mehedinți.

Tabel 3. Structura populației pe sexe (2021)

		Număr	%
Total Mehedinți	Total	234339	100%
	Masculin	114688	48.9%
	Feminin	119651	51.1%
Orșova	Total	8506	100%
	Masculin	3948	46.4%
	Feminin	4558	53.6%

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Raportul de masculinitate (număr de bărbați la 100 de femei) are la nivelul zonei studiate valoarea de 84%. Dezechilibrul poate fi efectul distribuției populației pe anumite grupe de vârstă (ex. volumul ridicat al populației vârstnice de sex feminin), ce pot fi puse în evidență urmărind distribuția populației pe grupe de vârstă și sexe.

2.1.4. Structura populației pe vârste

Reprezentarea structurii pe grupe de vârstă permite evaluarea nivelului de îmbătrânire a populației. Astfel, populația tânără s-a considerat între 0-14 ani, cea adultă între 15-59 ani și cea vârstnică peste 60 ani.

Analizând structura pe vârste a populației municipiului Orșova, la ultimul recensământ al populației, realizat în 2021, observăm că ponderea populație tinere era de 12% (respectiv 1026 persoane), cea de vârstă activă 61% (respectiv 5151), iar cea vârstnică reprezenta 27% (2326 persoane). Structura pe vârste a Orșovei este indică faptul că populația municipiului este mai îmbătrânită comparativ cu cea a județului Mehedinți în ansamblu și cea județeană urbană, unde ponderea populației tinere reprezintă aproximativ 14%, cea activă 67%, iar cea vârstnică aproximativ 19%.

Tabel 4. Structura populației pe vârste (recensământ 2021)

	Număr				%		
	Total	0-14 ani	15-64 ani	65+ ani	0-14 ani	15-64 ani	65+ ani
Total Mehedinți	234,339	33,629	150,374	50,336	14.4%	64.2%	21.5%
Urban Mehedinți	106,986	14,939	71,572	20,475	14.0%	66.9%	19.1%
Orșova	8,506	1,026	5,151	2,329	12.1%	60.6%	27.4%

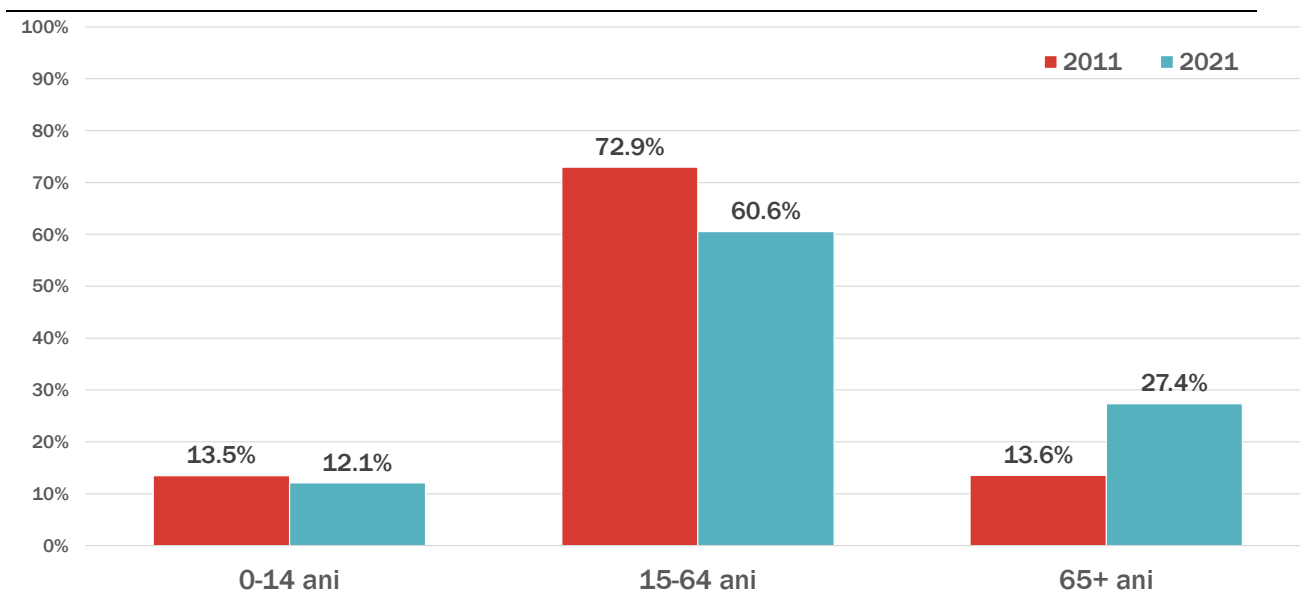
Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

În perioada inter-cenzitară (2011-2021) cea mai importantă evoluție se referă la reducerea semnificativă a populației de vârstă activă (15-64 ani), iar această

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

restrângere reprezintă un impediment important în ceea ce privește dezvoltarea economică a municipiului, prin lipsa resurselor de forță de muncă necesare susținerii investițiilor și inițiativelor antreprenoriale la nivel local. Totodată, are loc creșterea populației vârstnice, ceea ce constituie un factor de presiune în ceea ce privește dezvoltarea anumitor tipuri de servicii cum sunt cele medicale, de asistență socială și cele de îngrijire.

Fig. 4. Structura populație pe vârste la recensămintele din 2011 și 2021 - Municipiului Orșova (%)



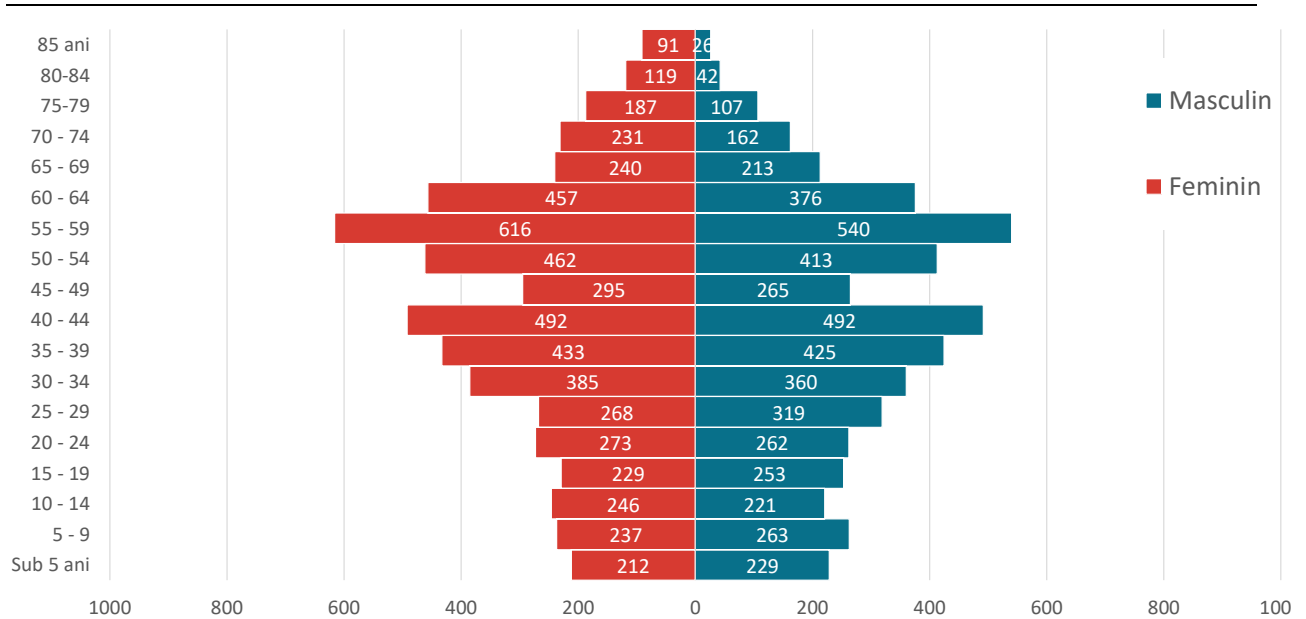
Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

Analizând structura populației de la ultimul recensământ pe sexe și grupe de vârste cincinale (piramida vârstelor - vezi fig.5) se observă că cele mai numeroase cohorte sunt cele ale persoanelor cu vârste între 55-64 ani, aflate în pragul pensionării. Piramida vârstelor evidențiază o populație tânără mai redusă față de cea adultă, marcată de o scădere bruscă a volumului populației cu vârste sub 30 de ani, cea născută imediat după 1989. Volumul populației tinere a continuat să scadă în decadele următoare, ca urmare a scăderii natalității după 1990 și a declinului economic din anii '90.

Efectivul mai mare de populație cu vârsta între 55-59 de ani față de cel al grupei de vârstă 0-14 ani, va duce în anii următori la accentuarea dependenței demografice și la îmbătrânirea populației active, crescând astfel presiunea asupra populației active și accentuând deficitului de forță de muncă, ceea ce va genera probleme de natură economică și socială.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 5 Piramida vârstelor populației Municipiului Orșova la Recensământul din 2011



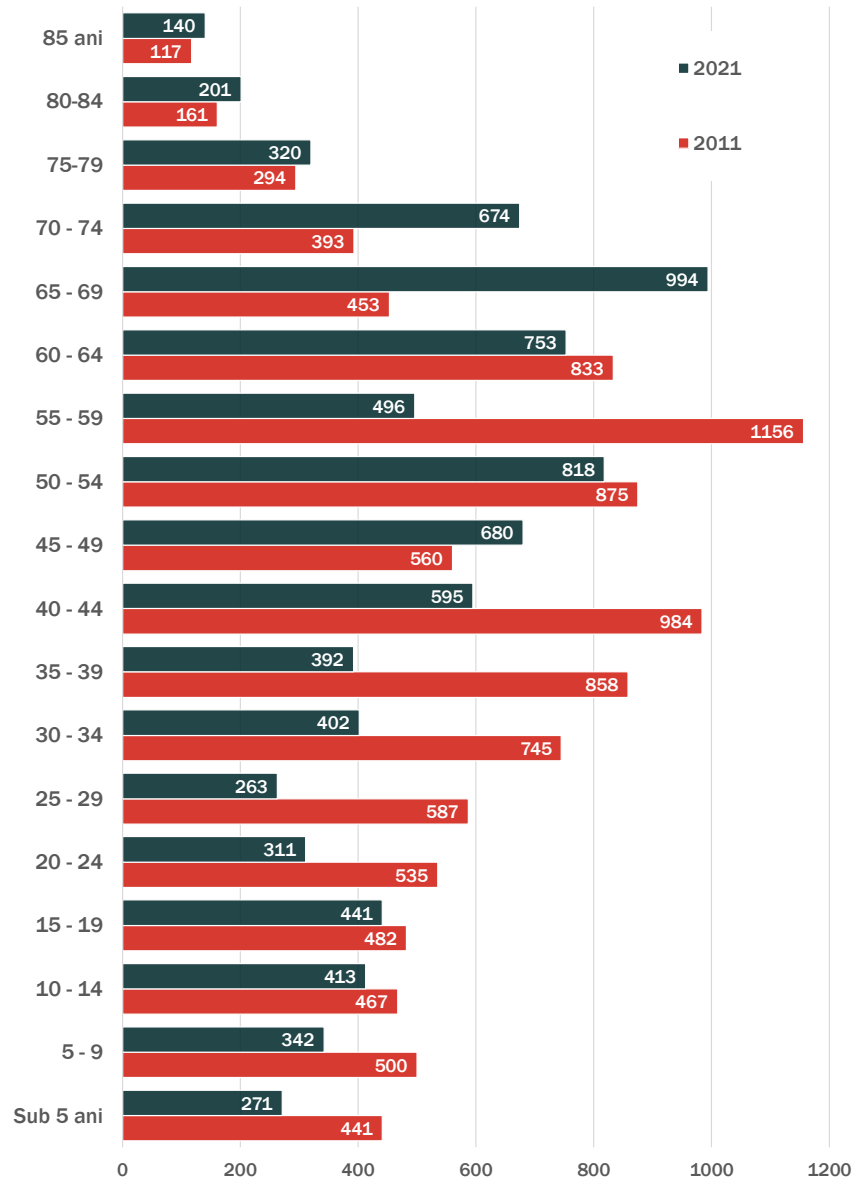
Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

Comparând structura populației pe sexe și vârste la ultimele recensăminte din 2011 și 2021 (fig. 6) se poate observa diminuarea efectivelor de populație tânără (0-14 ani), precum și reducerea efectivelor de populație activă, în special sub 40 de ani, ca urmare a reducerii natalității în perioada de după 1989.

Dezvoltarea socio-economică este direct influențată de evoluția demografică în general, precum și de mișcarea naturală, migratorie și de procesul de îmbătrânire demografică, în special. Efectele acestora pot fi puse în evidență de raportul de dependență după vârstă care exprimă raportul dintre populația în vârstă de muncă (15-60 ani) și restul populației și ne arată sarcina socială pe care o suportă segmentul populației adulte care are cea mai importantă contribuție la realizarea bugetului familial și are de asemenea un rol activ în formarea tinerei generații. Nu este identic cu raportul de dependență economică, care se calculează ca raport între populația inactivă și cea activă.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 6. Structura populației pe grupe de vârstă la recensămintele din 2011 și 2021



Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor.

Raportul de dependență după vârstă, în anul 2021 înregistra la nivelul municipiului Orșova un număr de 65 de dependenți minori și/sau vârstnici ce revin la 100 de persoane în vârstă de muncă, față de 49 la nivelul urbanului din județul Mehedinți și 56 la nivelul județului în ansamblu, ceea ce face ca sarcina socială a populației apte de muncă a municipiului să fie mare decât cea a populației în vârstă de muncă din județ. Comparativ cu anul 2011, în 2021 valoarea raportului de

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

dependență a înregistrat o creștere importantă la nivelul Orșovei, similar tendințelor înregistrate la nivel județean.

Tabel 5. Raportul de dependență după vârstă

	2011	2021
Total Mehedinți	49	56
Urban Mehedinți	34	49
Orșova	37	65

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Indicele vitalității populației calculat prin raportarea populației tinere la populația vârstnică are pentru Municipiul Orșova, în anul 2021, valoarea de 0,4 mult sub nivelul dorit de 1,5 care asigură înlocuirea generațiilor.

2.1.5. Structura etnică și confesională a populației

Populația majoritară este formată din români (aproximativ 78%). O altă etnie importantă la nivel de municipiu este cea romă, care reprezintă 3% din populația municipiului. 17% dintre locuitorii municipiului au refuzat să își declare etnia la ultimul recensământ realizat în 2021.

Tabel 6. Structura etnică a populației Municipiului Orșova (%)

Etnie	Total Mehedinți	Urban Mehedinți	Orșova
Români	81.6%	81.7%	78.6%
Romi	5.4%	2.2%	3.0%
Sârbi	0.3%	0.1%	0.3%
Cehi	0.1%	0.1%	0.7%
Altă etnie	0.1%	0.2%	0.7%
Etnie nedeclarată	12.4%	15.8%	16.7%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

Pentru aproximativ 81% din locuitorii Orșovei, limba maternă este cea română.

Tabel 7. Structura populației Municipiului Orșova după limba maternă (%)

Limba maternă	Total Mehedinți	Urban Mehedinți	Orșova
Română	84.41%	82.39%	81.94%
Romani	2.72%	1.44%	0.08%
Sârbă	0.29%	0.04%	0.18%
Cehă	0.03%	0.04%	0.53%
Germană	0.01%	0.02%	0.21%
Maghiara	0.02%	0.03%	0.15%
Altă limbă maternă	0.05%	0.08%	0.13%
Informație indisponibilă	12.47%	15.96%	16.78%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Religia cu cea mai mare reprezentativitate atât la nivelul Municipiului Orșova, cât și la nivel județean este cea ortodoxă. Structura confesională este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabel 8. Structura populației Municipiului Orșova după religie (%)

Religia	Total Mehedinți	Urban Mehedinți	Orșova
Ortodoxă	84.0%	81.1%	76.7%
Romano-Catolică	0.4%	0.5%	3.2%
Penticostală	1.1%	0.3%	0.8%
Baptistă	0.5%	0.4%	0.4%
Martorii lui Iehova	0.1%	0.1%	0.4%
Ortodoxă Sârbă	0.3%	0.1%	0.2%
Adventistă de Ziua a Saptea	0.1%	0.1%	0.05%
Altă religie	0.3%	0.3%	0.6%
Fără religie/Ateu/Agnostic	0.2%	0.3%	0.2%
Informație indisponibilă	13.0%	16.9%	17.4%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

2.2. Mișcarea naturală și migratorie

Cele două tipuri de mișcări care determină volumul și structura unei populații sunt: mișcare naturală cu cele două fenomene pe care le surprinde - natalitate și mortalitate - și mișcarea migratorie.

2.2.1. Natalitatea și mortalitatea

Natalitatea, ca fenomen demografic, este măsurată prin rata natalității care reprezintă numărul de copii născuți vii la 1000 de locuitori într-o perioadă determinată (un an calendaristic). În perioada 2014-2023, conform datelor furnizate de INS (Baza Tempo-Online), în municipiului Orșova rata medie a natalității a avut valoarea de 5,5‰, mult sub mediile înregistrate în urbanul județului și în ansamblul județului. Valorile anuale în această perioadă au atins un maxim de 6,8‰, în 2018 și un minim de 3,8‰, în 2022.

Tabel 9. Evoluția ratei natalității (‰)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	8.2	8.2	8.9	8.4	8.6	8.8	8.5	8.0	7.6	6.2	8.2
Urban Mehedinți	7.2	7.3	8.2	7.9	8.1	7.5	7.2	7.0	6.3	5.4	7.2
Orșova	6.6	7.1	5.3	6.1	6.8	5.8	3.8	5.7	4.1	3.7	5.5

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Mortalitatea se măsoară tot cu ajutorul unei rate care reprezintă numărul celor decedați la 1000 de locuitori într-o perioadă determinată (un an calendaristic), iar

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

importanța acestui fenomen demografic derivă din faptul că el este și un indicator al calității vieții, fiind direct influențat de factori socio-economici, precum accesul la serviciile de sănătate și nivelul de educație, dar și de factori ecologici. Rata medie a mortalității, în perioada 2014-2023, în Orșova a fost de 12,1%, ușor superioară celei înregistrate la nivelul urbanului județean.

În intervalul 2014-2023 rata mortalității a înregistrat valoarea minimă de 10,2% în 2016 și maximă de 17,4% în 2021. Din punct de vedere tendențial este de așteptat ca valorile ratei mortalității să înregistreze o ascensiune, influențată fiind de efectivele în creștere ale grupeii de vârstă peste 60 ani.

Tabel 10. Evoluția ratei mortalității (%)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	13.7	13.6	13.1	13.3	13.3	13.5	14.7	18.2	14.4	12.4	14.0
Urban Mehedinți	9.0	9.4	8.9	9.4	9.3	9.7	10.7	13.8	10.5	9.6	10.0
Orșova	11.0	10.8	10.2	11.7	10.8	11.7	13.1	17.4	14.2	10.5	12.1

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, în Orșova rata mortalității infantile, reprezentând decesele în rândul populației cu vârste sub un an raportate la 1000 de născuți vii, a înregistrat o medie de 7,2%, valoare ușor mai mică mediei județene.

Tabel 11. Evoluția mortalității infantile (%)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	15.9	21.9	21.9	13.4	8.2	16.2	11.1	9.1	12.6	10.8	14.3
Urban Mehedinți	8.4	5.5	7.4	6.1	2.6	10.2	4.9	4.1	8.0	1.4	6.0
Orșova	34.1	0.0	0.0	12.8	0.0	13.9	0.0	0.0	0.0	0.0	7.2

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

În ansamblul perioadei, sporul natural a înregistrat o medie de (-6,6) %, valoare superioară mediei de la nivelul urbanului din județul Mehedinți și celei înregistrate la nivel de județ în ansamblu. Mediile înregistrate sunt însă constant negative ceea ce înseamnă că Orșova pierde populație ca urmare a natalității mai reduse în raport cu mortalitatea.

Tabel 12. Sporul natural (%)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	-5.6	-5.4	-4.2	-4.9	-4.7	-4.7	-6.3	-10.1	-6.7	-6.2	-5.9
Urban Mehedinți	-1.8	-2.1	-0.7	-1.5	-1.2	-2.2	-3.4	-6.8	-4.2	-4.2	-2.8
Orșova	-4.3	-3.7	-4.9	-5.6	-4.1	-5.9	-9.3	-11.6	-10.1	-6.8	-6.6

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

2.2.2. Migrația

Calculată ca diferență între numărul de stabiliri de domiciliu și de plecări la 1000 de locuitori, rata brută a migrației relevă creșterea sau diminuarea populației datorată fluxurilor migratorii.

Situația comparativă a plecărilor și stabilirilor arată că municipiul Orșova este un centru economic și urban relativ puțin atractiv pentru populația din alte zone ale regiunii sau țării. Astfel, după cum se poate observa din Tabelul 13, numărul plecărilor devansează stabilirile de domiciliu, rata migrației fiind constant negativă în perioada 2014-2023, înregistrând o medie de (-7,5)%. Comparativ cu urbanul județului Mehedinți, intensitatea plecărilor este mai redusă în Orșova.

Tabel 13. Evoluția ratei brute a migrației (%)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	-4.0	-3.2	-2.1	-4.1	-4.2	-2.6	3.6	-1.4	-2.5	-2.1	-2.3
Urban Mehedinți	-4.4	-5.6	-17.0	-4.6	-4.8	-6.5	-40.9	-4.8	-4.1	-6.4	-9.9
Orșova	-9.9	-6.0	-10.3	-7.4	-5.9	-5.5	-9.9	-8.6	-7.0	-4.3	-7.5

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Analizele prezentate în cadrul „Planului pentru dezvoltare regională al Regiunii Vest 2021-2027” evidențiază faptul că „soldul schimbărilor de reședință este pozitiv în județele Timiș și Arad și negativ în județele Mehedinți și Caraș-Severin. Aceste date sunt direct proporționale cu nivelul de dezvoltare al fiecărui județ, validând principiul conform căruia populația este atrasă de zone prospere care oferă un acces facil la oportunități de angajare și studiu, pe când zonele care nu prezintă aceste caracteristici vor pierde populație, cum sunt județele Mehedinți și Caraș-Severin”.

2.3. Nupțialitate și divorțialitate

Datele privind căsătoriile și divorțurile pot indica schimbări în evoluția relațiilor de cuplu și a structurii familiale într-o comunitate în decursul timpului, reflectând influențele sociale, economice și culturale asupra relațiilor interumane și având consecințe directe asupra fenomenelor demografice manifestate la nivelul unei teritoriu.

În ceea ce privește căsătoriile, rata nupțialității, măsurată ca număr de căsătorii la 1000 de locuitori, a avut o medie de 4,8‰ în perioada 2013-2023. Această rată este ușor inferioară valorilor înregistrate la nivel județean.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tabel 14. Rata nupțialității 2014-2023 (nr. căsătorii la 1000 de locuitori)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	5.0	5.4	5.9	6.1	6.3	6.2	3.5	5.2	5.6	5.2	5.4
Urban Mehedinți	6.1	6.0	6.7	6.8	7.0	6.4	2.9	5.0	5.0	4.4	5.6
Orșova	5.7	6.1	6.0	5.8	5.6	5.5	1.9	4.3	3.5	2.9	4.8

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Pe de altă parte, în ceea ce privește divorțurile, în perioada 2014-2023, rata divorțialității în municipiul Orșova, măsurată ca număr de divorțuri la 1000 de locuitori, a avut o medie de 0,1%. Această rată este în general mai mică decât media județului Mehedinți, reflectând o intensitate mai mică a separărilor în comunitatea din Orșova.

Tabel 15. Rata divorțialității 2014-2023 (nr. divorțuri la 1000 de locuitori)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Medie
Total Mehedinți	0.8	1.1	1.1	0.9	1.2	1.6	0.9	1.3	1.0	0.9	1.1
Urban Mehedinți	1.2	1.6	1.3	1.2	1.3	1.8	1.0	1.5	1.3	1.1	1.3
Orșova	0.3	0.2	0.1	0.1	0.1	0.2	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

2.4. Proiecția volumului populației

Proiecțiile demografice reprezintă determinări prin calcule ale numărului populației pentru un moment plasat în viitor, plecând de la structura pe sexe și vârste la un moment dat și emițând ipoteze asupra evoluției probabile a celor trei componente care modifică în timp numărul și structura populației: mortalitate, fertilitate și migrație.

Elaborarea proiecției demografice a populației municipiului Orșova a fost realizată având în vedere estimările oficiale privind evoluția populației oferite de INS în „Proiectarea populației României în profil teritorial la orizontul anului 2060”. S-a utilizat metoda globală bazată pe evoluția sporului mediu anual de creștere coroborată cu proiectarea INS. Practic, estimările în cele trei variante (optimistă, medie și pesimistă) realizate de INS la nivel de județ au fost recalulate la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale din județ (inclusiv Orșova), având în vedere evoluția populației rezidente (cu domiciliul stabil) fiecăreia în perioada 2011-2021 și ponderea pe care o deține populația fiecărei localități în totalul populației județului.

Pornind de la proiecția realizată de Institutul Național de Statistică, cea care oferă o estimare oficială a numărului populației, în vederea realizării unei analize mai detaliate, proiecția populației municipiului Orșova a fost realizată în trei variante:

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

- Varianta optimistă - care pornește de la ipoteza de creștere a sporului migratoriu și a celui natural, cele două componente care determină volumul populației;
- Varianta medie - pornește de la ipoteza conform căreia cele două componente ale mișcării populației, sporul natural și sporul migrator, vor avea valori constante în perioada prognozată;
- Varianta pesimistă - care pornește de la ipoteza scăderii celor două componente.

Tabel 16. Proiectarea populației Municipiului Orșova în orizontul de timp 2020-2060

	Populația rezidentă ¹		Proiectarea populației			
	2011	2021	2030	2040	2050	2060
Varianta medie	10441	8506	6883	5775	4726	3764
Varianta optimistă			6883	5772	4714	3830
Varianta pesimistă			6847	5665	4525	3474

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor, calcule proprii

Rezultatele proiectărilor indică faptul că populația municipiului ar continua să scadă în toate cele trei variante ale proiectării demografice. Astfel, până în 2030 populația Orșovei ar urma să ajungă în jur de 5600 de locuitori, iar pierderile ar urma să fie de aproximativ 1200 de locuitori la fiecare 10 ani, dacă tendințele demografice nu ar fi inversate de alți factori.

2.5. Situația zonelor urbane marginalizate

La nivelul municipiului Orșova rata de marginalizare era în anul 2015 de 7%, mult peste media județeană după gradul de marginalizare.

Comunitățile marginalizate au fost determinate pe baza datelor statistice colectate la recensământul din 2011 în „Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate”, elaborat în 2015 de Banca Mondială și clasificate în funcție de locuire, ocupare și capital uman.

¹ Pentru 2011 și 2021, populația rezidentă este cea înregistrată la Recensământul Populației și Locuințelor.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tabel 17. Distribuția populației Municipiului Orșova după tipurile de zone dezavantajate (2011)

Municipiu	Populația stabilă	% populație în zone nedezavantajate	% populație în zone dezavantajate pe locuire	% populație în zone dezavantajate pe ocupare	% populație în zone dezavantajate pe capital uman	% populație în zone marginalizate
Orșova	10441	55.89	0.56	26.87	8.47	7.36
Drobeta Turnu Severin	92617	62.72	5.58	23.39	4.01	2.61
Baia de Aramă	5349	0	3.78	38.42	42.76	14.32
Strehaia	10506	4.84	0	38.03	53.32	0
Vânju Mare	5311	24.85	0	32.91	39.86	2.37
Total Urban Jud. Mehedinți	124224	52.93	4.37	25.97	11.76	3.28

Sursa datelor: Banca Mondială, Atlasul zonelor urbane marginalizate

56% din populația Orșovei trăiește în zone care nu sunt încadrate ca zone dezavantajate. Din populația dezavantajată, un procent important, respectiv 27% este dezavantajată din punct de vedere ocupării, iar 8% din punct de vedere al capitalului uman, ceea ce evidențiază lipsa de oportunități în ceea ce privește ocuparea și educația pentru anumite categorii de populație. În momentul elaborării atlasului zonelor urbane marginalizate au fost identificate două comunități de tip ghetou de blocuri, localizate în figura de mai jos:

Extras din Atlasul zonelor urbane marginalizate din România, Banca Mondială / Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, 2015

Comunități marginalizate declarate de autoritățile locale



Municipiul: Orșova

Legenda

- Limita intravilan
- Tipuri de comunități urbane marginalizate**
- Zone de tip ghetou cu blocuri
- Zone de tip ghetou în foste colonii de muncitori
- Zone de tip mahala cu case
- Zone de tip mahala cu adăposturi improvizate
- Zone de locuințe sociale modernizate
- Zone istorice (centrale) cu locuințe sociale și/sau clădiri ocupate abuziv
- Zone mixte

(număr) Estimare număr locuitori în zonă

Cartografie: ESRI, ArcGIS 10.1

Lângă zona marginalizată sunt menționate numele zonei și numărului estimat de locuitori din zonă doar dacă și așa cum au fost declarate acestea de către autoritățile locale.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

2.6. Resursele de muncă

Structura forței de muncă este în strânsă corelație cu cea demografică, constituind o premisă a dezvoltării economice atât la nivel local, cât și regional. Datele puse la dispoziție de recensământul populației și locuințelor 2011 (ultimul recensământ pentru care aceste date sunt disponibile în acest moment) privind distribuția populației pe grupe de vârstă arătau că în municipiului Orșova proporția populației în vârstă de muncă (15 - 64 ani) era de aproximativ 61%. Populația activă (4589 persoane), la recensământul din 2011 reprezenta 43% din populația totală a municipiului, iar din acesta 84% era ocupată (rata de ocupare).

Tabel 18. Structura socio-economică a populației urbane România, Mehedinți, Orșova (2002, 2011, 2021)

Anul	Populația	Populația urbană			% în total populație urbană		
		România	Mehedinți	Orșova	România	Mehedinți	Orșova
2002	Activă	4,909,152	57,184	5,075	44.00%	40.28%	39.14%
	Ocupată	4,280,012	48,808	4,265	38.30%	34.38%	32.90%
	Șomeri	629,140	8,376	810	5.60%	5.90%	6.25%
	Inactivă	6,256,667	84,772	7,890	56.00%	59.72%	60.86%
2011	Activă	5,095,653	60,568	4,589	46.90%	48.76%	43.95%
	Ocupată	4,653,439	53,717	4,043	42.90%	43.24%	38.72%
	Șomeri	442,214	6,851	546	4.10%	5.52%	5.23%
	Inactivă	5,763,137	63,656	5,852	53.10%	51.24%	56.05%
2021	Activă	4,628,651	46,516	*	46.60%	43.48%	*
	Ocupată	4,453,915	43,823	*	44.80%	40.96%	*
	Șomeri	174,736	2,693	*	1.80%	2.52%	*
	Inactivă	5,310,451	60,470	*	53.40%	56.52%	*

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor. *Date indisponibile

Comparativ cu anul 2002, rata de activitate a crescut în 2011 cu aproximativ 4 puncte procentuale. Tot în perioada 2002-2011 ponderea populației ocupate a municipiului a crescut de la 33% în 2002 la 38% în 2011, iar șomajul s-a diminuat cu 1 punct procentual.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

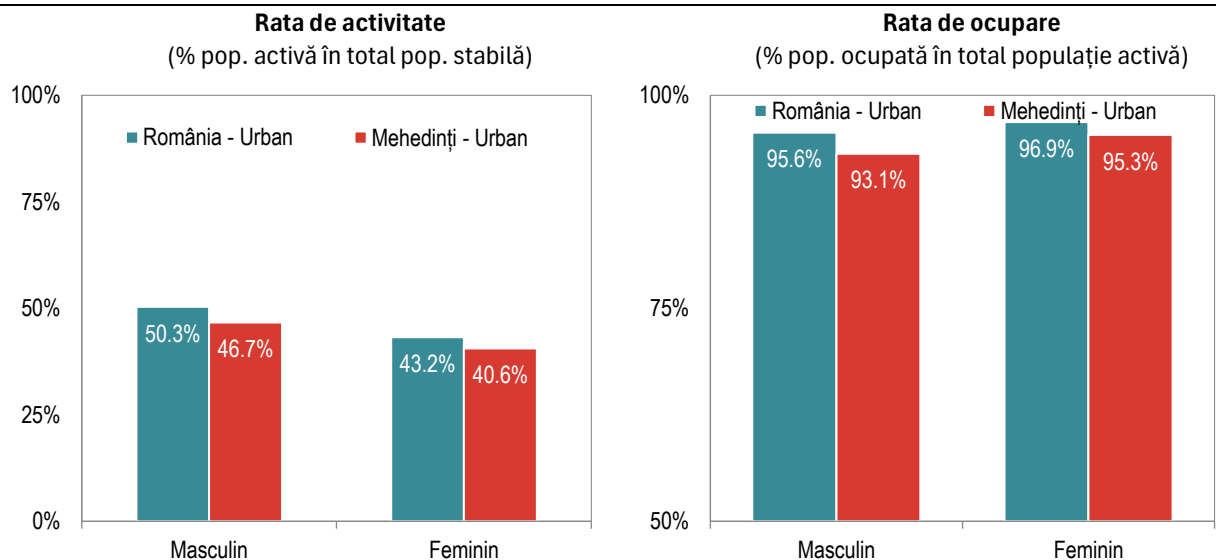
Tabel 19. Populația activă și ocupată (2011, 2021)

	Populație urbană	Populație activă			Populație ocupată		
		Ambele sexe	Masculin	Feminin	Ambele sexe	Masculin	Feminin
2011	România	5,095,653	2,802,767	2,292,886	4,653,439	2,542,631	2,110,808
	Mehedinți	60568	35084	25484	53717	30787	22930
	Orșova	4589	2687	1902	4043	2347	1696
2021	România	4,628,651	2,362,039	2,266,612	4,453,915	2,258,322	2,195,593
	Mehedinți	46,516	23,753	22,763	43,823	22,120	21,703
	Orșova	*	*	*	*	*	*
Evoluție	România	-9%	-16%	-1%	-4%	-11%	4%
	Mehedinți	-23%	-32%	-11%	-18%	-28%	-5%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor. *Date indisponibile

În ceea ce privește participarea pe piața muncii, putem observa o serie de diferențe structurate funcție de gen. Astfel, din populația activă a municipiului 58% sunt bărbați și 42% femei.

Fig. 7. Rata de activitate și ocupare pe sexe (2021)



Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

Pe ramuri ale economiei naționale, constatăm că o pondere extrem de importantă din populația municipiului este implicată în activități privind comerțul cu ridicata (18%), industria prelucrătoare (17%), , agricultura (11%) și transportul (10%). Alte activități economice, în special în domeniul serviciilor (ex. HORECA) și în sectoare

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

generatoare de inovare (de ex. activități tehnice) sunt mai puțin dezvoltate din perspectiva resurselor umane implicate.

Deși ocuparea a crescut în perioada dintre cele două recensăminte, a scăzut ponderea populației ocupate în industria prelucrătoare și a crescut cea din sectoare precum: comerț, agricultură și transport și depozitare. Diversificarea economică și implicit a ocupării, prin atragerea și susținerea unor noi investiții este necesară pentru asigurarea dezvoltării socio-economice sustenabile.

Tabel 20. Populația ocupată după activități ale economiei naționale

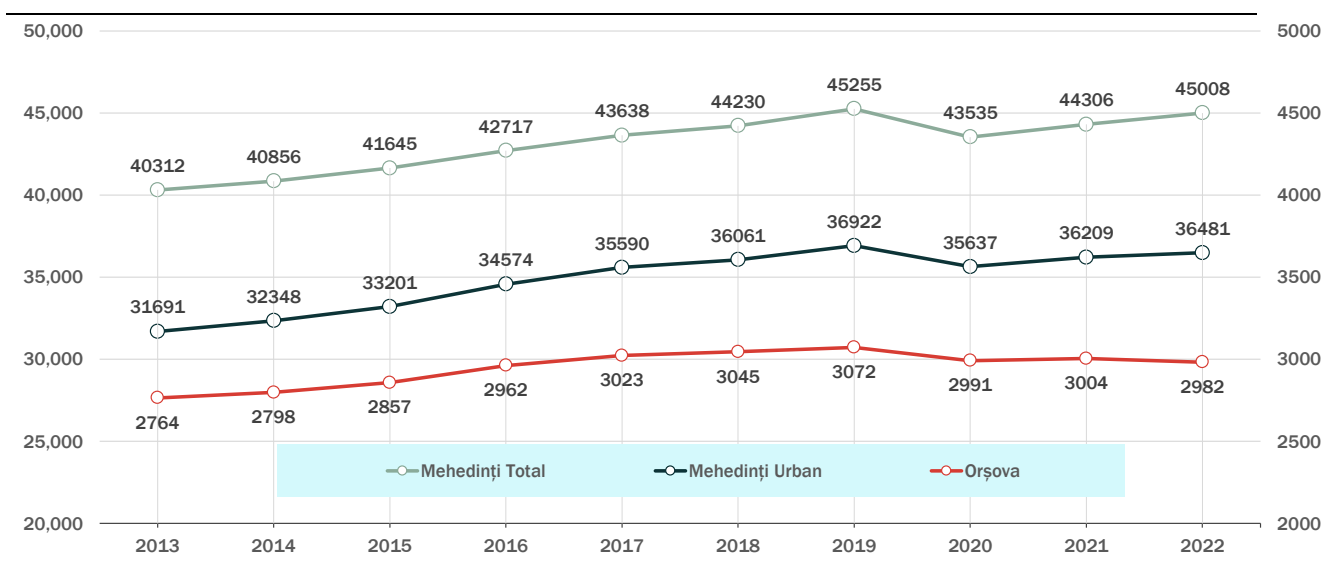
	2011				2021	
	Mehedinți Urban		Orșova		Mehedinți Urban	
	N	%	N	%	N	%
Industria prelucrătoare	9957	18.5%	859	21.2%	7559	17.2%
Comert cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor	8359	15.6%	609	15.1%	7844	17.9%
Administratie publica și aparare; asigurari sociale din sistemul public	5451	10.1%	441	10.9%	3123	7.1%
Constructii	4885	9.1%	404	10.0%	2996	6.8%
Transport și depozitare	3084	5.7%	336	8.3%	4427	10.1%
Invatamant	3193	5.9%	267	6.6%	3042	6.9%
Sanatate și asistenta sociala	3313	6.2%	258	6.4%	2876	6.6%
Agricultura, silvicultura și pescuit	4963	9.2%	253	6.3%	4639	10.6%
Hoteluri și restaurante	1123	2.1%	120	3.0%	900	2.1%
Activitati de servicii administrative și activitati de servicii suport	1852	3.4%	99	2.4%	1278	2.9%
Productia și furnizarea de energie electrica și termica, gaze, apa caldă și aer condiționat	2050	3.8%	71	1.8%	653	1.5%
Activitati profesionale, stiintifice și tehnice	986	1.8%	57	1.4%	1095	2.5%
Intermedieri financiare și asigurari	902	1.7%	49	1.2%	480	1.1%
Activitati de spectacole, culturale și recreative	468	0.9%	33	0.8%	434	1.0%
Informatii și comunicatii	510	0.9%	32	0.8%	423	1.0%
Distributia apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activitati de decontaminare	655	1.2%	20	0.5%	676	1.5%
Industria extractiva	750	1.4%	10	0.2%	452	1.0%
Tranzactii imobiliare	56	0.1%	2	0.0%	45	0.1%
Alte activitati de servicii	970	1.8%	93	2.3%	881	2.0%
Activitati ale gospodariilor private în calitate de angajator de personal casnic; activitati ale gospodariilor private de producere de bunuri și servicii destinate consumului propriu	186	0.3%	30	0.7%	-	*
Activitati ale organizatiilor și organismelor extrateritoriale	4	0.0%	0	0.0%	-	*
Total	53717	100%	4043	100%	43823	100%

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Evoluția numărului mediu de salariați din municipiului Orșova în perioada 2013-2023, o oscilat în jurul valorii de 3000 de salariați, înregistrând o creștere în tot acest interval, de la 2700 de salariați în 2013, la un maxim de 3072 salariați în 2019.

Fig. 8. Evoluția numărului de salariați



Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

La sfârșitul anului 2023, în Orșova se înregistrează 123 șomeri, dintre care aproximativ 60% sunt bărbați, ceea ce pune în evidență lipsa oportunităților de ocupare și incapacitatea pieței locale de a absorbi resursele de muncă disponibile.

Tabel 21. Evoluția numărului de șomeri înregistrați (total și pe sexe)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Total	Județul Mehedinți	11464	12219	10034	9777	7996	6929	6503	5641	5783	5930
	Orșova	285	181	129	191	176	194	173	116	104	123
Masculin	Județul Mehedinți	6882	7474	5895	5968	4590	3948	3604	3259	3270	3282
	Orșova	150	106	67	101	90	102	95	56	51	70
Feminin	Județul Mehedinți	4582	4745	4139	3809	3406	2981	2899	2382	2513	2648
	Orșova	135	75	62	90	86	92	78	60	53	53

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Deși, reducerea numărului de șomeri pune în evidență o ușoară revigorare a economiei locale, diversificarea economică ar trebui să constituie o prioritate, nu doar pentru a avea o creștere economică sustenabilă, ci și pentru a crește reziliența populației active de a face față șocurilor economice și atractivitatea municipiului în scopul de a menține și chiar de a atrage forță de muncă de la nivel regional.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

2.7. Infrastructura pentru educație

La recensământul populației și locuințelor din 2011 (ultimul pentru care există date disponibile), structura populației după nivelul instituției de învățământ absolvite indică faptul că populația de 10 ani și peste a Orșovei este distribuită astfel: studii superioare 16%, postliceale 5% și 32% liceale. O pondere relativ însemnată (aproximativ 33%) din populația de peste 10 ani are un scăzut de educație (primar și gimnazial), iar 2% nu au absolvit nicio școală.

În ceea ce privește distribuția după gen a absolvenților din municipiu, se observă că acesta este echilibrată în ceea ce privește absolvenții de învățământ superior, postliceal și liceal. Ponderea persoanelor de sex feminin care au un nivel relativ scăzut de educație (gimnazial, primar sau fără școală) este superioară celei masculine, ceea ce pune în evidență faptul că accesul femeilor la niveluri superioare de învățământ este mai dificil.

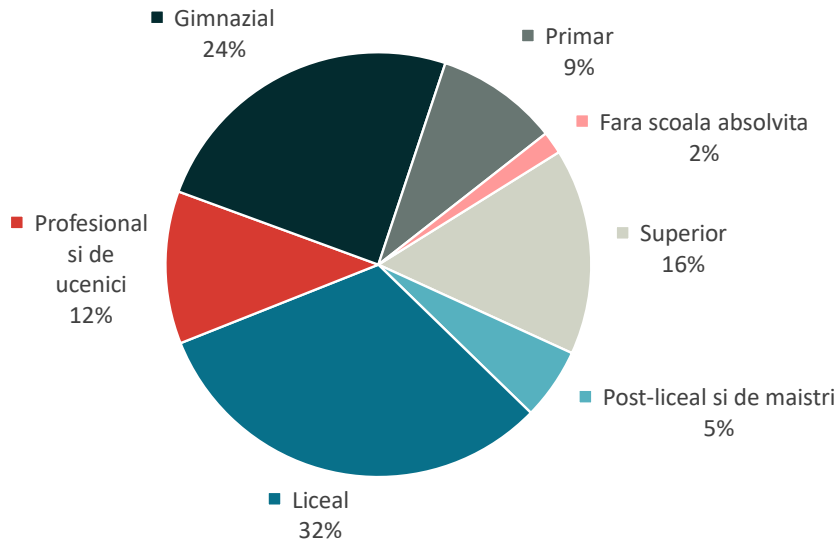
Tabel 22. Populația de 10 ani și peste pe sexe, după nivelul instituției de învățământ absolvite (2011)

Nivel de educație	Ambele sexe	Masculin	Feminin
Superior	1494	761	733
Postliceal și de maiștri	518	247	271
Liceal	3010	1468	1542
Profesional și de ucenici	1104	691	413
Gimnazial	2328	894	1434
Primar	884	356	528
Fără școală absolvită	162	59	103
Total populație de 10 ani și peste	9500	4476	5024

Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

**STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
 STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
 DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI**

Fig. 9. Structura populației de 10 ani și peste după nivelul de educație (2011)



Sursa datelor: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor

Tabel 23. Date generale privind sistemul de învățământ

	Unități școlare		Elevi înscriși		Personal didactic	
	2014	2023	2014	2023	2014	2023
Județ Mehedinți	110	102	43552	36312	2977	2801
Municipiul Orșova	5	3	2225	1984	151	172

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

La nivelul anului 2023, în municipiului Orșova populația școlară era de 1984 elevi: 167 - învățământ preșcolar, 650 - învățământ primar și gimnazial, 65 - învățământ liceal, 877 - învățământ profesional și 277 - învățământ postliceal.

Rețeaua de unități de învățământ cuprindea, în 2023, cinci unități școlare: o unitate de preșcolar, două unități de învățământ primar și gimnazial și două licee.

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

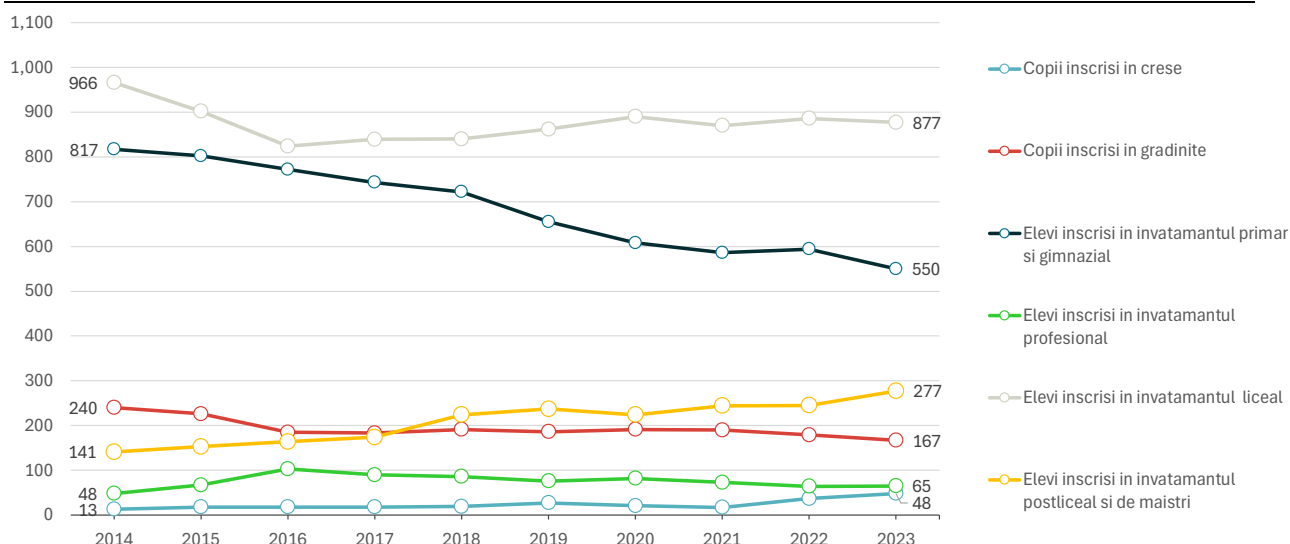
Tabel 24. Date generale privind sistemul de învățământ în Municipiul Orșova (2023)

Niveluri de instruire	Unități de învățământ	Elevi înscriși	Cadre didactice
Antepreșcolar	0	48	4
Preșcolar	1	167	14
Primar	2	272	18
Gimnazial	0	278	36
Liceal	2	65	100
Profesional	0	877	*
Postliceal și de maiștri	0	277	*
Învățământ universitar	0	0	0
Total	5	1984	172

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line și MECS, <https://www.siiir.edu.ro/carto/>

În ceea ce privește numărul de elevi pe tipuri de unități de învățământ, în perioada 2014-2023, constatăm scăderi ale numărului de elevi cuprinși în învățământul primar și gimnazial, precum și în cel liceal, urmare a scăderii efectivelor de populație de vârstă școlară, ceea ce poate constitui un factor de presiune în vederea reorganizării serviciilor de învățământ la nivelul municipiului astfel încât, să permită funcționarea optimă a activităților de învățământ atât din perspectiva infrastructurii, cât și din perspectiva calității serviciilor oferite.

Fig. 10. Evoluția populației școlare în perioada 2014-2023, pe niveluri de instruire



Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Numărul de cadre didactice înregistrează fluctuații minore în perioada 2014-2023, acestea fiind probabil determinate de modul în care se organizează clasele în cadrul unităților de învățământ existente la nivel local.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tabel 25. Cadre didactice pe niveluri de instruire (2014-2023)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Învățământ antepreșcolar	0	0	0	1	1	1	2	2	4	4
Învățământ preșcolar	16	14	15	14	12	12	15	15	15	14
Învățământ primar (inclusiv învățământul special)	18	18	18	17	17	17	20	20	18	18
Învățământ gimnazial (inclusiv învățământul special)	37	34	21	24	25	27	25	27	29	36
Învățământ liceal	80	88	91	100	99	94	94	83	85	100
Total	151	154	145	156	154	151	156	147	151	172

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Valorile înregistrate ale indicatorului număr mediu de elevi pe cadru didactic sunt adecvate pentru instruirea de către un singur cadru didactic, fără a avea consecințe negative asupra calității procesului educațional.

Tabel 26. Număr de elevi pe cadru didactic, pe niveluri de învățământ 2023

	Elevi	Cadre didactice	Elev / cadre didactice
Învățământ preșcolar	167	14	11.9
Învățământ primar (inclusiv învățământul special)	272	18	15.1
Învățământ gimnazial (inclusiv învățământul special)	278	36	7.7
Învățământ liceal	877	100	8.8

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

Dotările de care dispune municipiul din perspectiva infrastructurii pentru educație sunt prezentate în următorul tabel:

Tabel 27. Infrastructura de învățământ - Municipiul Orșova

	2018	2019	2020	2021	2022
Sali de clasă și cabinete școlare	97	103	103	97	98
Laboratoare	20	20	20	19	18
Ateliere școlare	5	5	5	5	5
Săli de gimnastică	4	4	4	4	4
Terenuri de sport	4	4	4	4	4
Bazine de înot	0	0	0	0	0

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

2.8. Infrastructura pentru sănătate

Gradul de dotare cu servicii medicale prin deservirea populației de către medici și personal sanitar mediu ce revin la 1000 de locuitori evidențiază o situație mai bună comparativ cu cea a județului în ansamblu, însă acest indicator nu reflectă dacă anumite categorii de populație, cum sunt persoanele defavorizate, au acces la servicii medicale.

Tabel 28. Număr mediu de locuitori ce revine unui medic și unui cadru sanitar mediu (2022)

Nivel teritorial	Medici	Personal sanitar mediu
Municipiu Orșova	181	90
Județ Mehedinți	749	231

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

De asemenea, dacă avem în vedere valoarea indicatorului „număr de paturi în spitale la mia de locuitori” observăm că valoarea înregistrată în municipiul Orșova este superioară mediei județene.

Tabel 29. Număr de paturi în spitale la mia de locuitori (2022)

Nivel teritorial	Populație 2021	Paturi in spitale 2022	Paturi la 1000 locuitori
Municipiu Orșova	8506	120	14.1
Județ Mehedinți	234339	1445	6.2

Sursa: INS România, Recensământul Populației și Locuințelor, Baza de date Tempo On-line

Rețeaua de unități sanitare a Municipiului Orșova este prezentată în tabelul următor:

Tabel 30. Rețeaua de unități sanitare - Municipiului Orșova, 2022

Categoriile de unități sanitare	Număr
Spitale	1
Ambulatorii integrate spitalului	1
Dispensare medicale	1
Cabinete medicale școlare	6
Cabinete medicale de familie	9
Cabinete stomatologice	7
Cabinete medicale de specialitate	5
Farmacii	6
Laboratoare medicale	5
Laboratoare de tehnica dentara	2

Sursa: INS România, Baza de date Tempo On-line

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

3. OPINIILE POPULAȚIEI PRIVIND EVOLUȚIA SOCIO-URBANISTICĂ A MUNICIPIULUI ORȘOVA

3.1. Contextul elaborării studiului

Acest studiu prezintă rezultatele analizei asupra percepțiilor, opiniilor și opțiunilor populației municipiului Orșova, precum și ale actorilor instituționali interesați, referitoare la problemele cu care se confruntă și la nevoile de dezvoltare ale municipiului. Datele folosite în această analiză au fost culese prin intermediul a două anchete sociologice, una realizată la nivelul populației adulte a municipiului Orșova, iar cea de-a doua la nivelul unui eșantion de instituții publice și agenți economici.

Planul Urbanistic General ca instrument legal care stabilește și reglementează direcțiile de dezvoltare ale unei unități administrativ-teritoriale, trebuie să aibă în vedere și interesele, nevoile, aspirațiile populației și actorilor instituționali. Analiza prezentată în acest studiu se concentrează pe identificarea percepțiilor populației și factorilor interesați asupra disfuncționalităților și a priorităților de intervenție la nivelul municipiului Orșova.

“Studiul de analiză a factorilor interesați, anchete sociale” a fost realizat în cadrul proiectului de reactualizare a Planului Urbanistic General al municipiului Orșova și își propune identificarea opțiunilor și nevoilor populației, precum și a actorilor locali instituționali și ai companiilor în legătură cu dezvoltarea urbană a Orșovei.

Principalele obiective ale anchetei sociologice la nivelul populației au fost:

- Măsurarea gradului de satisfacție și a atașamentului locuitorilor față de municipiul Orșova;
- Identificarea agendei populației prin prisma percepției celor mai importante probleme cu care se confruntă municipiul Orșova;
- Evaluarea situației municipiului Orșova, din perspectiva populației, în ce privește infrastructura, calitatea vieții și accesul la servicii;
- Evaluarea populației asupra situației din zona de locuire și identificarea principalelor priorități de dezvoltare la nivelul acesteia;
- Identificarea din perspectiva populației a principalelor priorități de dezvoltare ale municipiului Orșova.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Analiza factorilor interesați a avut ca principale obiective, următoarele:

- Identificarea actorilor instituționali și măsurarea gradului de interes al acestora față de proiectele de dezvoltare urbană ale municipiului.
- Percepția actorilor instituționali asupra principalelor probleme cu care se confruntă municipiul Orșova
- Percepția actorilor instituționali asupra avantajelor competitive ale municipiului, precum și asupra obstacolelor și oportunităților de dezvoltare.
- Identificarea din perspectiva factorilor interesați a priorităților de dezvoltare ale Orșovei.

3.2. Metodologia și limitele studiului

Studiul sociologic la nivelul populației a fost proiectat și implementat în forma unei anchete prin sondaj online pe baza unui chestionar standardizat. Populația țintă a fost reprezentată de toți locuitorii cu vârsta peste 16 ani din municipiul Orșova care au acces la Internet, precum și a persoanelor care studiază sau lucrează în Orșova, dar locuiesc în alte localități. Chestionarul online a fost disponibil public spre completare în perioada 29 august - 29 septembrie 2024, și a fost accesat în total de 343 persoane. Dintre acestea în eșantionul final au fost incluse 330 persoane care au completat un chestionar valid, respectiv care au răspuns la cel puțin 60% din întrebările din chestionar. Pentru a crește gradul de participare la sondaj, linkul către chestionarul online a fost promovat pe Facebook în rândul utilizatorilor din municipiul Orșova, precum și de către angajații primăriei în comunitate.

Fiind un sondaj online, principala limită constă în faptul că eșantionul nu este unul probabilistic, reprezentativitatea lui nu poate fi calculată și în consecință rezultatele nu pot fi extrapolate la nivelul întregii populații a municipiului Orșova. Spre deosebire de un sondaj față-în-față, în sondajele online sunt de obicei subreprezentate persoanele în vârstă și cele cu un statut socio-economic inferior (nivel redus de educație, venituri mici, aparținând unor grupuri dezavantajate) care folosesc în mai mica măsură Internetul comparativ cu persoanele tinere, cu nivel ridicat de educație și active pe piața muncii. Accesul la sondaj a fost unul public, deschis oricui interesat și dispus să aloce 10 minute pentru a completa chestionarul online. Din acest fapt derivă o altă limită a studiului care constă în ceea ce se numește "auto-selectivitate", respectiv respondenții au ales singuri să participe la sondaj. În practică acest fapt poate induce anumite efecte sistematice care nu pot fi controlate și care sunt determinate de faptul că este foarte probabil ca cei care aleg să răspundă la chestionar să difere de cei care nu răspund (de exemplu cei care răspund pot fi mai nemulțumiți de situația

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

asupra căreia se chestionează, sau sunt persoane mai implicate civic decât cele care nu răspund).

Profilul socio-demografic al eșantionului pe baza căruia s-a realizat analiza este prezentat în anexă.

Dincolo de aceste limite, inerente oricărui sondaj online, datele au însă un grad foarte ridicat de consistență internă, analiza răspunsurilor oferite de participanți relevând situația actuală a municipiului într-un mod coerent, în care lucrurile se leagă între ele în mod logic și oferind informații extrem de utile în ce privește direcțiile de acțiune pe care locuitorii și le-ar dori ca municipiul lor să le urmeze.

Analiza factorilor interesați a fost proiectată și implementată ca un studiu consultativ pe bază de chestionar auto-administrat, adresat unui lot de instituții publice locale și județene și companii înregistrate în Orșova. Lista inițială de actori instituționali cărora le-a fost trimis chestionarul spre completare a inclus în total 127 de entități, din care 32 de instituții publice locale și servicii deconcentrate și 52 de firme și 43 de organizații neguvernamentale. Lista de actori instituționali a fost întocmită de autorii studiului, iar de trimiterea chestionarului către instituții s-au ocupat angajații primăriei.

La chestionarul de consultare a factorilor interesați au răspuns doar 16 actori instituționali, din care 4 reprezentanți ai unor instituții publice și 12 ai unor agenți economici. Lista cu cele 16 instituții și firme care au participat la această anchetă se regăsește în tabelul 31 din sub-capitolul 2.4 al prezentului document. Colectarea datelor s-a realizat în aceeași perioadă ca și ancheta la nivelul populației, pe parcursul celor 4 săptămâni Primăria trimițând mai multe emailuri de reamintire către toți actorii instituționali invitați la studiu. Participarea foarte redusă la acest studiu considerăm că este în sine un indicator semnificativ al lipsei de interes față de proiectele de dezvoltare urbană ale Primăriei Municipiului Orșova, atât din partea instituțiilor publice, cât și mai ales a din partea mediului de afaceri. Totodată, este un semnal că nu există grupuri de interese legitime, clar coagulate și transparente care să-și dorească să influențeze și să susțină proiectele de dezvoltare locală.

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

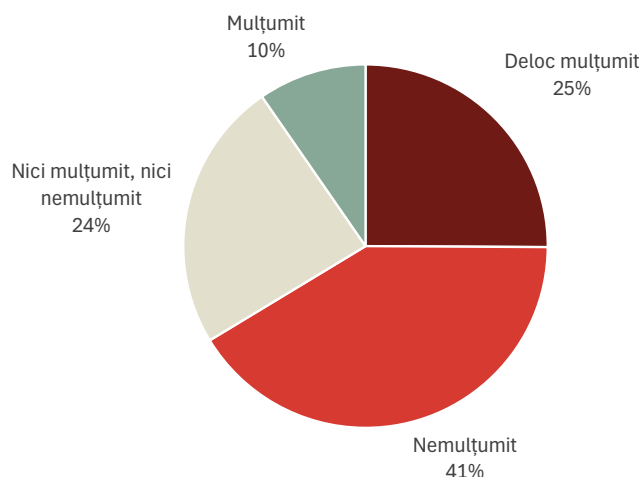
3.3. Rezultatele anchetei sociologice la nivelul populației

În cadrul acestui capitol privind opțiunile și necesitățile populației sunt prezentate rezultatele analizelor statistice referitoare la satisfacția și atașamentul locuitorilor față de municipiul în care trăiesc, percepția lor asupra problemelor cu care se confruntă municipiul, evaluarea situației municipiului pe anumite dimensiuni ce țin de calitatea vieții, priorități de intervenție la nivelul zonei de locuire și la nivelul municipiului pe ansamblu.

3.3.1. Satisfacția și atașamentul locuitorilor față de municipiul Orșova

Gradul de satisfacție față de Orșova ca Municipiu în care să locuiești este unul foarte scăzut în rândul locuitorilor care au participat la sondajul online. După cum se poate observa din fig. 11, două treimi dintre respondenți s-au declarat nemulțumiți și doar 1 din 10 orșoveni se declară satisfăcuți de orașul în care trăiesc. Analiza distribuției răspunsurilor privind satisfacția față de Municipiu pe categorii socio-demografice relevă că aceasta este într-o oarecare măsură legată de statusul social al respondenților. Cei mai mulți nemulțumiți se regăsesc în rândul tinerilor și a celor cu copii sub 18 în întreținere, care au probabil așteptări mai ridicate față de oportunitățile pe care le poate oferi municipiul.

Fig. 11. Satisfacția locuitorilor față de municipiul Orșova



Întrebarea: Pe ansamblu, cât de mulțumit(ă) sunteți de Orșova ca Municipiu în care să locuiți? N=330 respondenți

Diversitatea problemelor cu care se confruntă locuitorii Orșovei este una foarte mare, așa cum ne relevă și multitudinea de răspunsuri primite în cadrul sondajului la întrebarea "Care credeți că sunt cele mai importante probleme cu care se confruntă

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

municipiul Orșova în prezent?” (vezi fig.12). Ierarhia acestor probleme este dominată de curățenia din municipiu, prezența pe străzi a câinilor fără stăpân și lipsa oportunităților pe piața muncii. Aproape 80% dintre respondenți consideră că salubritatea este una din principalele probleme ale orașului, indicând faptul că problema deșeurilor și a curățeniei în spațiile publice este foarte vizibilă și deranjantă și că este nevoie de o îmbunătățire a serviciilor publice de salubritate, problema solicitând multă responsabilitate și implicare din partea autorităților locale.

Problema câinilor vagabonzi, menționată de 40% dintre respondenți reflectă o preocupare majoră în municipiul Orșova, indicând un disconfort semnificativ în rândul locuitorilor. Un număr mare de câini vagabonzi poate reprezenta o amenințare pentru siguranța cetățenilor și sănătatea publică, însă afectează negativ imaginea orașului, mai ales în zonele turistice sau de agrement. O comunitate invadată de animale fără stăpân poate fi percepută ca neîngrijită sau nesigură, afectând indirect potențialul economic al orașului, în special din punct de vedere turistic.

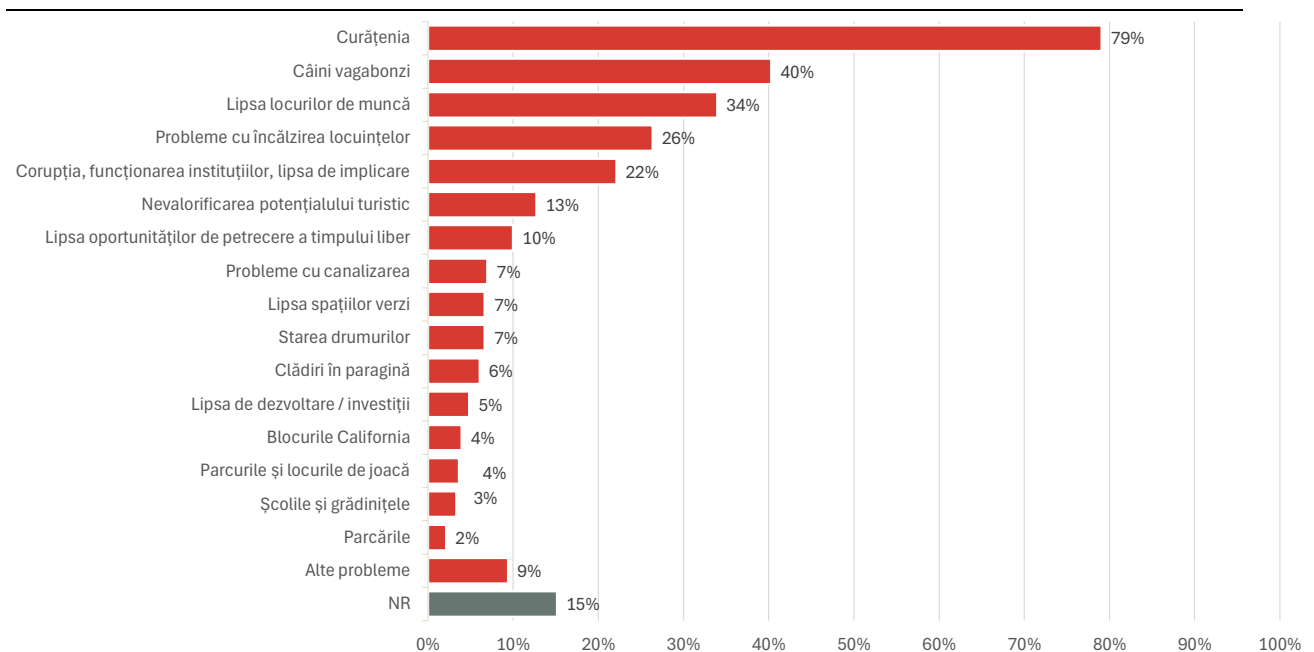
Lipsa locurilor de muncă, menționată de 34% dintre respondenți, reprezintă o problemă majoră în municipiul Orșova, reflectând dificultățile economice cu care se confruntă orașul. Această situație poate fi cauzată de lipsa investițiilor în industrie și infrastructură, declinul unor sectoare economice tradiționale sau migrația forței de muncă tinere către orașe mai mari sau în străinătate. Lipsa oportunităților de angajare contribuie la scăderea nivelului de trai și poate determina exodul tinerilor, lăsând orașul cu o populație îmbătrânită și un deficit de talente. În plus, fără o ofertă diversificată de locuri de muncă, cetățenii se confruntă cu dificultăți economice majore, inclusiv în accesarea serviciilor și resurselor de bază, ceea ce afectează dezvoltarea socio-economică a comunității. Această problemă necesită o intervenție strategică, cum ar fi atragerea de investiții, sprijinirea antreprenoriatului local și dezvoltarea unor programe de formare profesională care să răspundă nevoilor pieței muncii actuale.

Problemele legate de încălzirea locuințelor în Orșova evidențiază un deficit major în infrastructura de bază a orașului, reflectând atât lipsa unei rețele centralizate de termoficare, cât și absența unei rețele de gaze naturale. Aceasta forțează locuitorii să recurgă la metode tradiționale, precum încălzirea cu lemne, care este ineficientă și nesustenabilă pe termen lung. Încălzirea cu lemne nu doar că afectează confortul termic al locuințelor, dar și contribuie la poluarea aerului, având efecte negative asupra sănătății publice și mediului. Mai mult, acest tip de încălzire este costisitor și implică eforturi semnificative din partea cetățenilor, care trebuie să procure și să stocheze lemne, în condiții adesea precare, existând totodată numeroase răspunsuri care fac referire inclusiv la aspectul inestetic al stivelor de lemne din grădinile blocurilor.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Această problemă face parte dintr-un context mai larg de slabă dezvoltare a infrastructurii în oraș, care afectează calitatea vieții și limitează oportunitățile de dezvoltare economică. Problemele de canalizare, menționate de 7% dintre respondenți, starea precară a drumurilor, evidențiată tot de 7% dintre cetățeni, clădirilor în paragină (6% din mențiuni) toate completează imaginea unui oraș care are mare nevoie în modernizarea infrastructurii. Aceste probleme, luate împreună, reflectă un cerc vicios de subdezvoltare, în care lipsa unei infrastructuri solide afectează nu doar confortul zilnic al cetățenilor, ci și capacitatea orașului de a atrage investiții și de a-și valorifica potențialul turistic sau economic. Dezvoltarea unei rețele moderne de gaze, reabilitarea drumurilor, extinderea rețelei de canalizare și restaurarea clădirilor degradate ar trebui să fie priorități pentru autorități, pentru a revitaliza Orșova și a oferi locuitorilor condiții de viață demne și sustenabile.

Fig. 12. Principalele probleme ale municipiului Orșova în opinia locuitorilor



Întrebarea: Care credeți că sunt cele mai importante probleme cu care se confruntă municipiul Orșova în prezent?
 Întrebare deschisă cu răspuns multiplu, maxim 3 răspunsuri posibile. N=330 respondenți.

Problemele legate de funcționarea defectuoasă a instituțiilor publice, așa cum reiese din răspunsurile participanților la sondaj, ilustrează o percepție negativă asupra eficienței și lipsei de viziune în administrarea locală a municipiului Orșova. Corupția, dezinteresul autorităților și proasta gestionare a resurselor publice creează un mediu nefavorabil dezvoltării orașului, afectând direct calitatea vieții cetățenilor și potențialul de creștere economică și turistică.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Corupția este percepută ca fiind una dintre principalele bariere în calea modernizării și dezvoltării orașului. Multiple răspunsuri evidențiază implicarea directă a autorităților locale în practici corupte, cum ar fi sifonarea banului public, favorizarea unor antreprenori sau influența grupurilor de interese politice. Aceste acțiuni compromit transparența și corectitudinea în administrarea fondurilor publice, deturnând resursele orașului de la investiții esențiale în infrastructură și servicii publice. Corupția și nepotismul sunt aspecte menționate repetat, sugerând că angajările și deciziile administrative sunt deseori influențate de relații personale, mai degrabă decât de competență și merit.

Un alt aspect critic este lipsa de viziune pe termen scurt, mediu și lung, atât în ceea ce privește dezvoltarea urbanistică, cât și gestionarea turismului, unul dintre potențialele nevalorificate ale orașului. Orșova, deși are un potențial turistic semnificativ datorită așezării sale geografice și a accesului la Dunăre, nu beneficiază de o strategie coerentă pentru a atrage vizitatori și investiții. Dezvoltarea urbanistică haotică, lipsită de reglementări clare și de planificare strategică, duce la construcții improprii pentru turism, care nu respectă normele de autorizare și zonare. Această lipsă de organizare și viziune afectează nu doar sectorul turistic, ci și locuitorii orașului, contribuind la o imagine de ansamblu negativă a orașului.

În plus, dezinteresul autorităților pentru micii antreprenori și pentru atragerea fondurilor europene accentuează stagnarea economică. Lipsa unui mediu favorabil pentru afaceri și proasta gestionare a fondurilor publice împiedică creșterea economică locală și descurajează inițiativele antreprenoriale. Răspunsurile indică și o implicare ineficientă a consiliului local și conflicte politice constante între aleșii locali, ceea ce împiedică luarea deciziilor constructive și blochează proiectele de modernizare necesare.

Nepăsarea și indiferența autorităților față de nevoile reale ale cetățenilor, coroborată cu o lipsă totală de implicare în gestionarea problemelor comunității, accentuează sentimentul de frustrare și de abandon al locuitorilor. Această stare de complacere se manifestă prin lipsa unor inițiative care să revitalizeze orașul și prin incapacitatea de a accesa fonduri europene pentru proiecte esențiale, precum reabilitarea infrastructurii și dezvoltarea unor noi facilități pentru turism și recreere.

Parcurgând lunga listă de probleme menționate de participanții la sondaj, tabloul care se conturează destul de clar este unul mai degrabă sumbru: un oraș murdar, neîngrijit, cu infrastructură insuficient dezvoltată afectând calitatea locuirii pentru un segment important din populație, un oraș ale cărui probleme nu sunt bine gestionate și neatractiv pentru investiții în măsură să creeze locuri de muncă. Orșova este percepută de locuitorii ei ca un oraș în care autoritățile locale sunt neimplicate, corupte și lipsite de viziune, unde dezvoltarea urbanistică este haotică și reglementările sunt adesea ignorate. Turismul, un potențial nevalorificat al orașului,

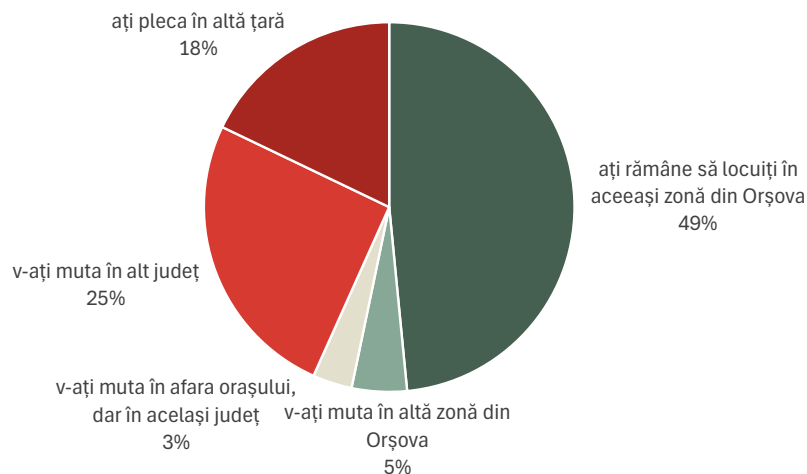
STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

este grav afectat de lipsa unei strategii coerente, iar oportunitățile de dezvoltare sunt pierdute din cauza incapacității de a accesa fonduri europene.

Așa cum se poate vedea din figura 13, cel mai mare segment, reprezentând 49% din respondenți, indică faptul că aceștia ar alege să rămână în aceeași zonă din Orșova, iar 5% ar prefera să se mute într-o altă zonă din oraș. Acest lucru poate fi interpretat ca un semn al unui atașament puternic și al loialității față de localitatea lor.

Pe de altă parte, o proporție semnificativă dintre cetățeni își exprimă dorința de a pleca din Orșova. 25% dintre respondenți ar alege să se mute în alt județ, iar 18% ar pleca în altă țară, ceea ce reflectă o insatisfacție majoră față de condițiile locale. Acești respondenți par să vadă în migrarea către alte zone soluția pentru îmbunătățirea calității vieții lor, fie că este vorba de oportunități economice, de infrastructură sau de alte probleme care nu pot fi rezolvate în orașul lor actual.

Fig. 13. Atașamentul locuitorilor față de municipiul Orșova



Întrebarea: Dacă ați avea de ales unde să locuiți, ce ați face mai degrabă? N=330 respondenți .

Un atașament scăzut poate indica o lipsă de încredere în capacitatea administrației locale de a rezolva problemele curente ale orașului. Aceasta poate duce la dificultăți în implementarea proiectelor de dezvoltare pe termen lung, deoarece cetățenii nu vor fi motivați să se implice în inițiative de revitalizare urbană sau în programe de dezvoltare comunitară. Proiectele de regenerare urbană ar putea avea un impact redus dacă nu există sprijin local. Politica de dezvoltare urbană va trebui să includă strategii active de retenție a populației, prin îmbunătățirea infrastructurii,

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

crearea de locuri de muncă și valorificarea potențialului turistic. Autoritățile trebuie să se concentreze pe creșterea atractivității orașului pentru locuitori, nu doar pentru investitori sau turiști. Locuitorii care nu văd un viitor în Orșova nu vor fi motivați să se implice în activități comunitare, în propunerea de soluții sau în susținerea inițiativelor de dezvoltare. Aceasta poate îngreuna orice efort de mobilizare a comunității pentru proiecte comune de dezvoltare.

3.3.2. Evaluarea situației municipiului din perspectiva calității vieții, a infrastructurii și serviciilor publice

Sondajul relevă o serie de aspecte esențiale ale vieții în municipiul Orșova, evidențiind percepțiile negative ale locuitorilor asupra multor domenii cheie. Zece dintre acestea au primit evaluări negative (foarte proastă + proastă) din partea majorității respondenților:

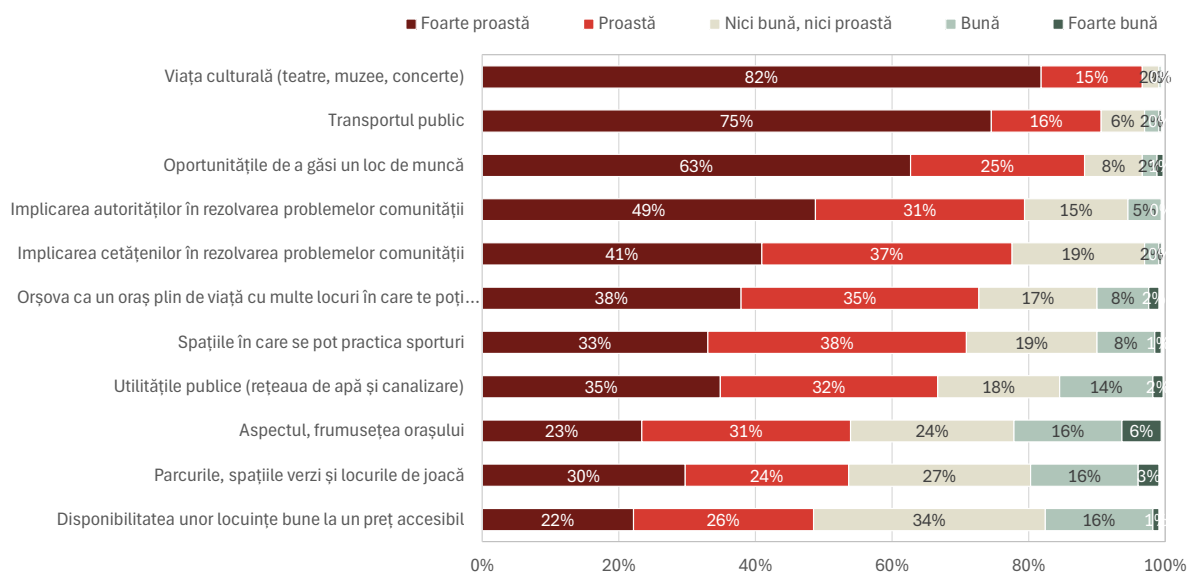
- Viața culturală - 97% dintre respondenți au evaluat negativ acest aspect, indicând o lipsă gravă de activități culturale în oraș.
- Transportul public - 91% evaluări negative, reflectând o insatisfacție generală cu privire la mobilitatea urbană.
- Oportunitățile de a găsi un loc de muncă - 88% evaluări negative, subliniind dificultățile economice și lipsa oportunităților profesionale.
- Implicarea autorităților în rezolvarea problemelor municipiului - 79% evaluări negative, ceea ce sugerează o nemulțumire profundă față de guvernarea locală.
- Implicarea cetățenilor în rezolvarea problemelor comunității - 77% evaluări negative, arătând o percepție scăzută asupra gradului de implicare civică.
- Oportunitățile de viață socială și divertisment - 73% evaluări negative, reflectând lipsa de opțiuni pentru activități recreative.
- Spațiile în care se pot practica sporturi - 70% evaluări negative, indicând o infrastructură sportivă insuficientă.
- Utilitățile publice (rețeaua de apă și canalizare) - 66% evaluări negative, evidențiind probleme cu infrastructura de bază.

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

- Parcurile, spațiile verzi și locurile de joacă - 54% evaluări negative, sugerând lipsa unor spații adecvate de recreere.
- Aspectul, frumusețea orașului - 54% evaluări negative, reflectând o percepție negativă a esteticului urban și a îngrijirii orașului.

Aceste rezultate subliniază provocările majore cu care se confruntă municipiul Orșova, în special în ceea ce privește economia locală, infrastructura urbană și implicarea autorităților. Aceste domenii necesită o atenție deosebită în politicile viitoare de dezvoltare pentru a crește calitatea vieții.

Fig. 14. Evaluarea situației municipiului Orșova din perspectiva unor aspecte ce țin de infrastructură și calitatea serviciilor publice

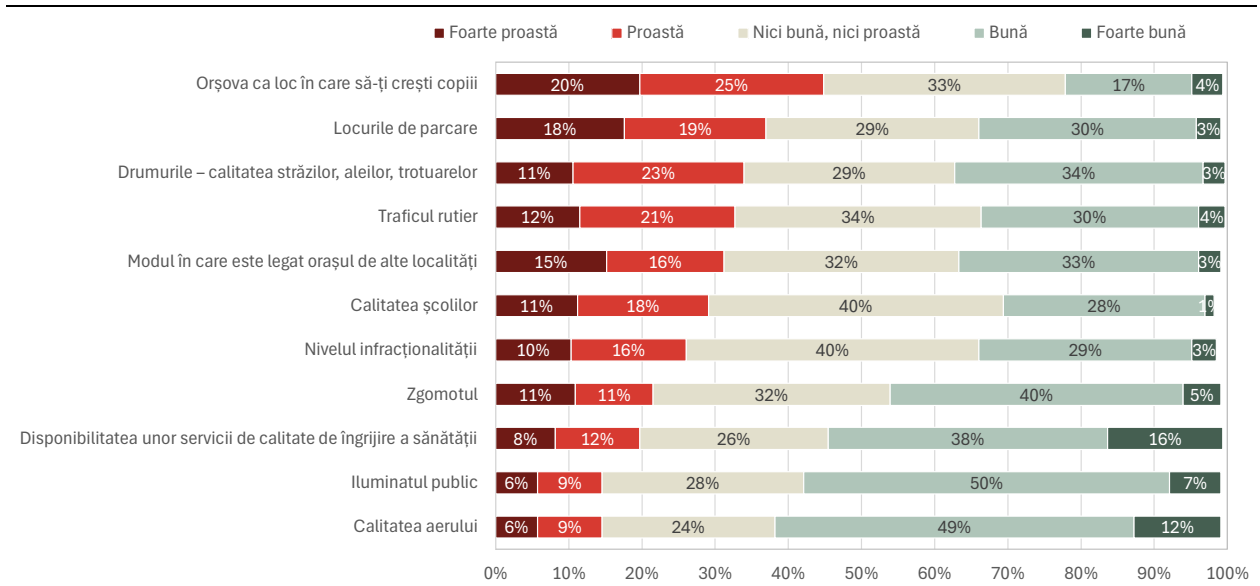


Întrebare: Cum apreciați situația municipiului Orșova în ce privește următoarele aspecte? N=330 respondenți

Pe de altă parte, există percepții predominant pozitive în câteva domenii, cum ar fi calitatea aerului (61% evaluări pozitive), iluminatul public (57% evaluări pozitive), serviciile de sănătate (54% evaluări pozitive) și nivelul zgomotului (45% evaluări pozitive). Aceste elemente oferă o bază pentru dezvoltarea viitoare a orașului și pentru îmbunătățirea celorlalte aspecte percepute negativ.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 15. Evaluarea situației municipiului Orșova din perspectiva unor aspecte ce țin de infrastructură și calitatea serviciilor publice (continuare)



Întrebare: Cum apreciați situația municipiului Orșova în ce privește următoarele aspecte? N=330 respondenți

În ceea ce privește drumurile, traficul, calitatea școlilor și nivelul infracționalității, opinia publică este relativ împărțită între percepții pozitive și negative.

3.3.3. Atractivitatea municipiului pentru diverse categorii sociale

municipiul Orșova este în percepția locuitorilor săi un oraș deloc atrăgător pentru tinerii absolvenți de studii superioare în căutarea primului loc de muncă: 93% dintre participanții la sondaj spun că este un loc foarte prost sau prost în care aceștia să trăiască. Această percepție poate reflecta o limitare a oportunităților de angajare sau poate indica un climat economic mai puțin favorabil pentru tinerii profesioniști care își încep cariera. De asemenea orașul este perceput predominant ca un mediu nefavorabil pentru antreprenorii care vor să deschidă o afacere. Această evaluare poate reflecta obstacolele administrative sau economice cu care se confruntă antreprenorii locali în încercarea de a-și dezvolta afacerile.

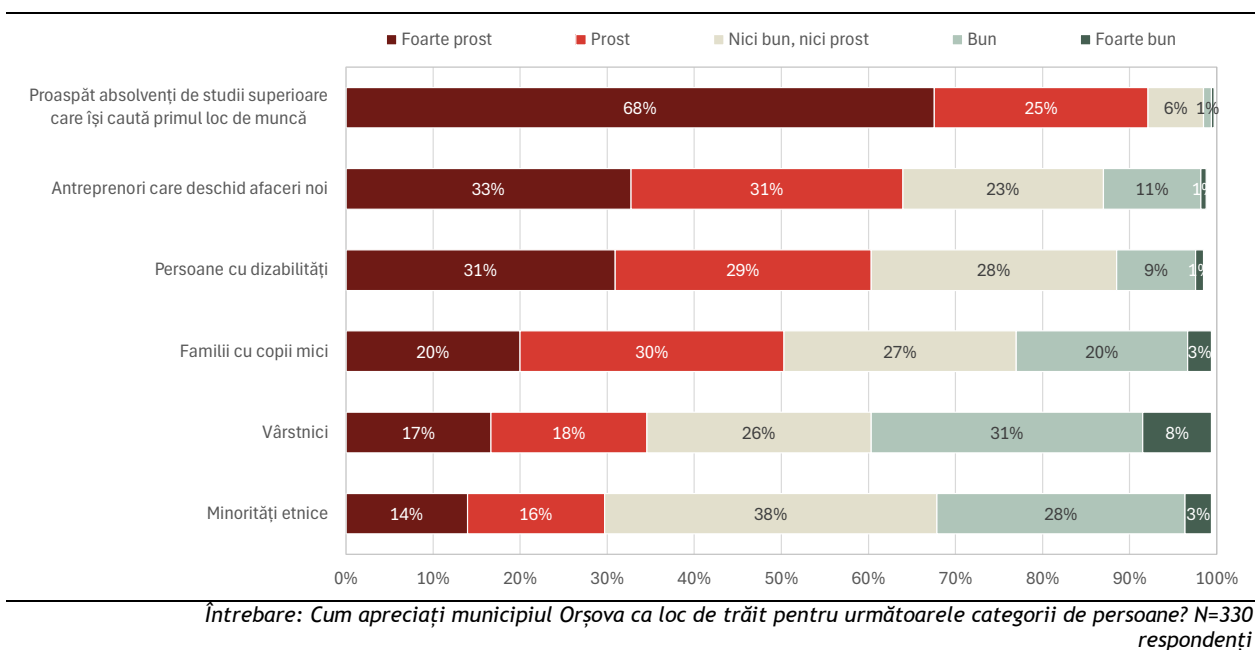
Respondenții tind totodată să aprecieze mai degrabă negativ municipiul ca loc de trăit pentru persoanele cu dizabilități. Este important de menționat că, în cazul gospodăriilor care includ o persoană cu afecțiuni cronice sau cu o dizabilitate, Orșova este perceput ca un mediu mai degrabă nefavorabil de o pondere semnificativ mai mare decât media generală. Acest lucru poate fi atribuit unor factori precum accesul

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

limitat la servicii de sănătate specializate, lipsa facilităților adaptate nevoilor acestor persoane sau dificultățile legate de mobilitate în oraș.

În ce privește evaluarea orașului ca loc de trăit pentru familiile cu copii mici și vârstnici, opiniile respondenților sunt mai degrabă mixte, ponderi relativ egale apreciind fie negativ sau neutru atractivitatea Orșovei pentru aceste categorii sociale. Pe de altă parte, în cazul celor din familii cu copii, Orșova este preponderent percepută ca un loc rău în care să-ți crești copiii, această percepție indicând lipsa unor facilități și servicii adecvate pentru cum ar fi școlile, parcurile, locurile de joacă și oportunitățile de petrecere a timpului liber. În schimb, Orșova tinde să fie percepută ca un mediu favorabil pentru minoritățile etnice.

Fig. 16. Aprecierea municipiului ca mediu favorabil pentru diverse categorii sociale



3.3.4. Disfuncționalități percepute și priorități la nivelul zonelor de locuire

Analizând rezultatele sondajului în ceea ce privește gravitatea percepută a diferitelor probleme din zona în care locuiesc respondenții, distribuția răspunsurilor indică o ierarhie clară a preocupărilor comunității.

Cea mai gravă problemă percepută este depozitarea necorespunzătoare a gunoierului, care a fost considerată foarte gravă de 70% dintre respondenți. Aceasta sugerează o nemulțumire larg răspândită în ceea ce privește gestionarea deșeurilor,

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

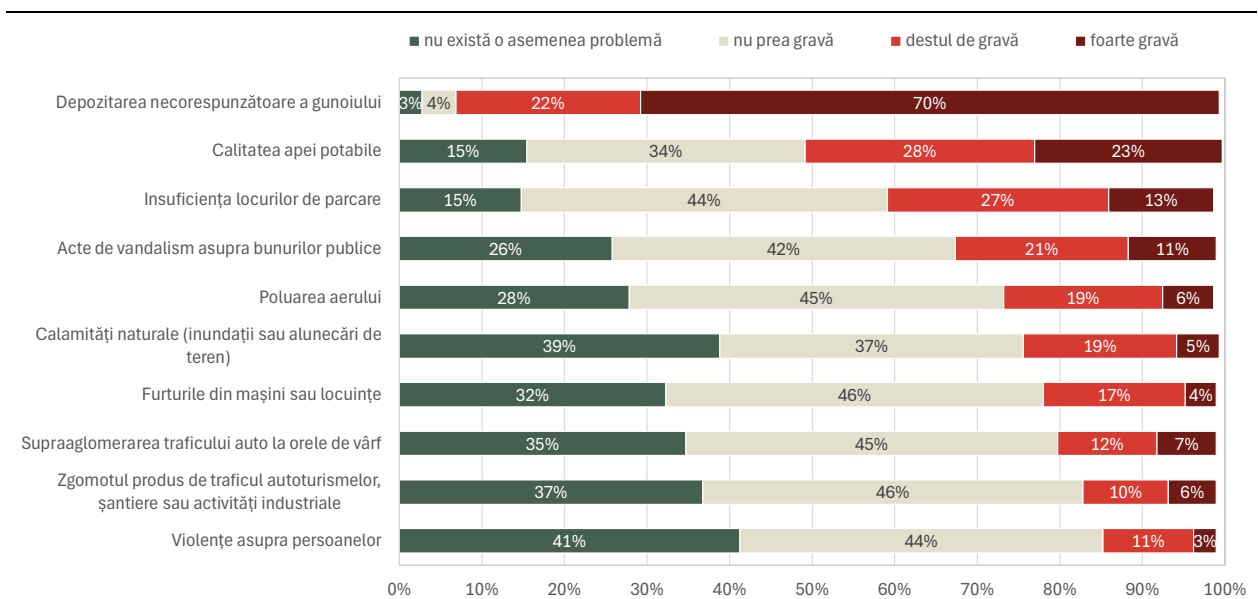
subliniind necesitatea unei soluții urgente pentru a îmbunătăți calitatea mediului înconjurător.

Alte probleme semnificative includ calitatea apei potabile și insuficiența locurilor de parcare, care au fost considerate "destul de grave" și "foarte grave" de aproximativ 50% dintre respondenți. Calitatea apei, cu 22,7% dintre respondenți considerând problema "foarte gravă", reflectă preocupări serioase în legătură cu accesul la apă curată, în timp ce lipsa locurilor de parcare afectează negativ viața urbană și mobilitatea zilnică.

Poluarea aerului și supraaglomerarea traficului auto sunt percepute ca probleme de gravitate moderată, fiind considerate destul de grave sau foarte grave de aproximativ 25% dintre respondenți. Aceste aspecte subliniază impactul traficului intens asupra mediului și confortului urban.

Pe de altă parte, probleme precum violențele asupra persoanelor și furturile din mașini sau locuințe sunt percepute ca relativ mai puțin grave, cu 41% și, respectiv, 32% dintre respondenți indicând că nu există o astfel de problemă în zona lor. Totuși, un procent notabil le-a considerat ca fiind destul de grave, ceea ce subliniază existența unor riscuri de securitate în anumite părți ale comunității.

Fig. 17. Evaluarea problemelor din zona de locuire

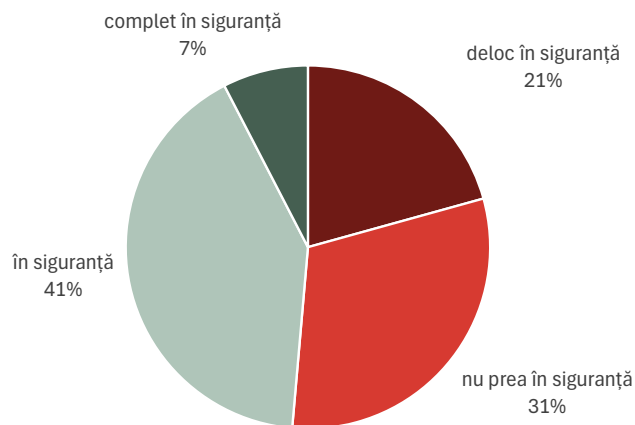


Întrebare: Cât de grave sunt următoarele probleme în zona în care locuiți? N=330 respondenți

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Din totalul participanților la sondaj 48% au spus că se simt în siguranță și complet în siguranță dacă merg singuri noapte pe stradă în zona în care locuiesc. Sentimentul de nesiguranță completă este răspândit la nivelul a 21% dintre respondenți. Așa cum era și de așteptat sentimentul de insecuritate este mai larg răspândit în rândul femeilor.

Fig. 18. Sentimentul de siguranță în zona de locuire

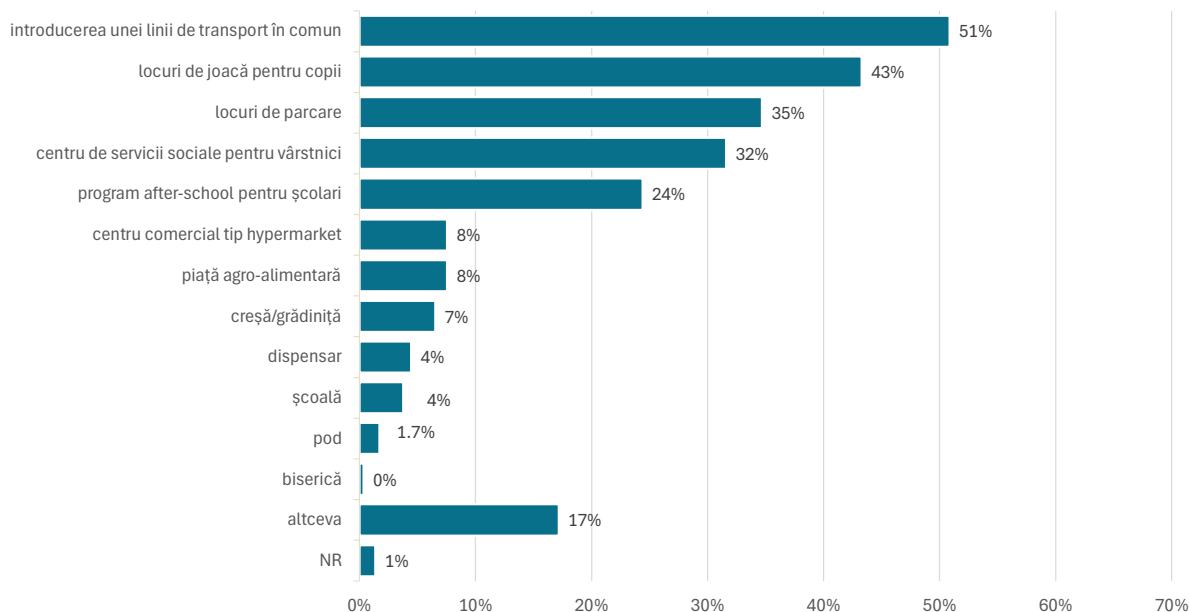


Întrebare: Cât de în siguranță vă simțiți să mergeți singur noaptea pe stradă în zona în care locuiți? N=330 respondenți

Puși să aleagă dintr-o listă de posibile facilități doar trei pe care le consideră prioritare pentru zona în care locuiesc, pe ansamblul eșantionului, cei mai mulți dintre participanții la sondaj s-au concentrat pe introducerea unei linii de transport în comun. Următoarele facilități în ierarhia priorităților respondenților au vizat locurile de joacă pentru copii, locurile de parcare, dezvoltarea de centre de servicii sociale pentru vârstnici și programe tip after-school pentru elevi.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 19. Percepția asupra priorităților zonei de locuire



Întrebare: Gândindu-vă la nevoile dvs. și ale oamenilor care trăiesc în aceeași zonă cu dvs., dintre următoarele facilități care credeți că ar trebui create cu prioritate în zona în care locuiți? Întrebare cu răspuns multiplu, maxim 3 variante. N=330 respondenți

3.3.5. Prioritățile de dezvoltare ale Orșovei din perspectiva locuitorilor

Rezultatele sondajului cu privire la nevoile de dezvoltare și investițiile prioritare ale municipiului Orșova reflectă o concentrare clară a populației asupra infrastructurii și a serviciilor publice esențiale.

Cea mai mare prioritate percepută de respondenți este îmbunătățirea colectării și depozitării ecologice a deșeurilor, cu 53% dintre participanți considerând acest domeniu ca fiind de maximă importanță. Această problemă este consistentă cu nemulțumirile exprimate anterior în legătură cu depozitarea necorespunzătoare a gunoii, subliniind necesitatea unor soluții urgente și durabile pentru gestionarea deșeurilor.

O altă prioritate majoră este dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii culturale, sportive și de petrecere a timpului liber, indicată de 41% dintre respondenți, ceea ce reflectă o dorință puternică pentru îmbunătățirea facilităților recreative și culturale în oraș, un aspect critic în creșterea calității vieții și atragerea tineretului și a turiștilor.

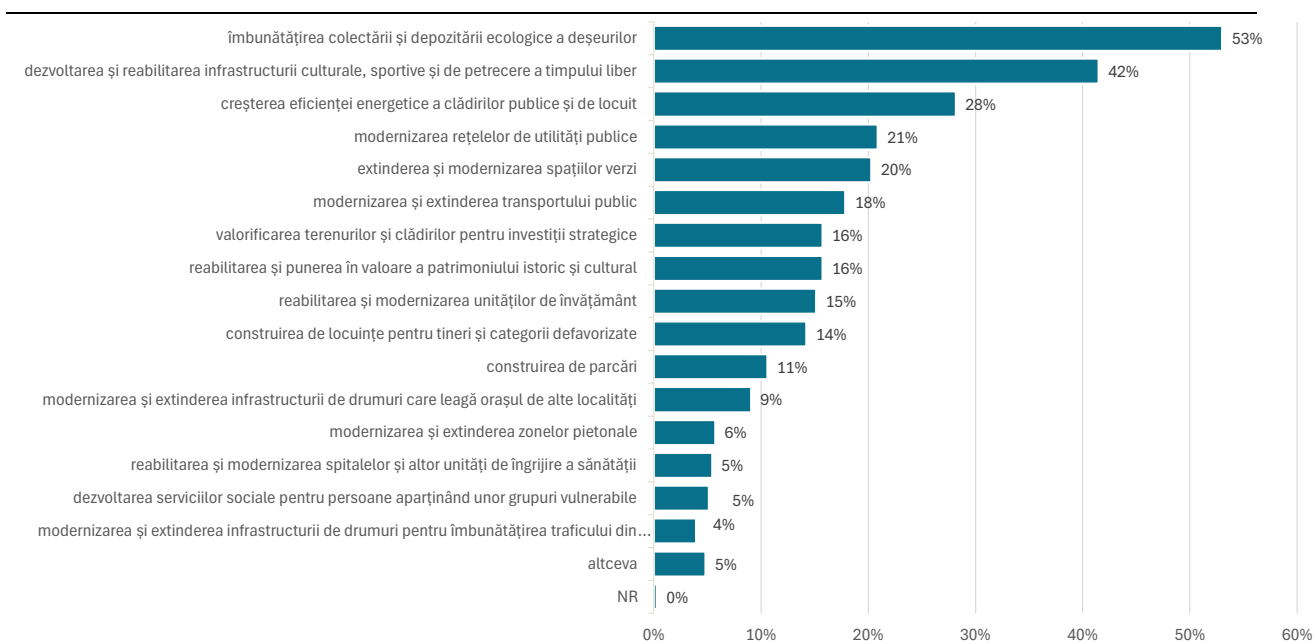
Modernizarea rețelelor de utilități publice (21%) și extinderea și modernizarea spațiilor verzi (20%) sunt, de asemenea, văzute ca priorități de către respondenți,

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

subliniind importanța unei infrastructuri solide și a spațiilor de recreere ecologice pentru comunitate. Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice și de locuit (28%) este un alt domeniu cheie care poate ajuta la îmbunătățirea sustenabilității și a costurilor de întreținere pentru locuitori.

În ceea ce privește infrastructura de transport, modernizarea și extinderea transportului public este considerată importantă de 17% dintre respondenți, sugerând că mobilitatea urbană reprezintă o provocare care necesită soluții. De asemenea, construirea de locuințe pentru tineri și categorii defavorizate și construirea de parcuri sunt văzute ca priorități importante, cu 14% și 10%, respectiv, indicând preocupări legate de locuirea accesibilă și mobilitatea urbană.

Fig. 20. Percepția asupra priorităților de dezvoltare ale municipiului Orșova



Întrebare: Gândindu-vă la nevoile de dezvoltare ale municipiului Orșova, dintre următoarele domenii de investiții care credeți că sunt prioritare? Întrebare cu răspuns multiplu, maxim 3 variante. N=330 respondenți

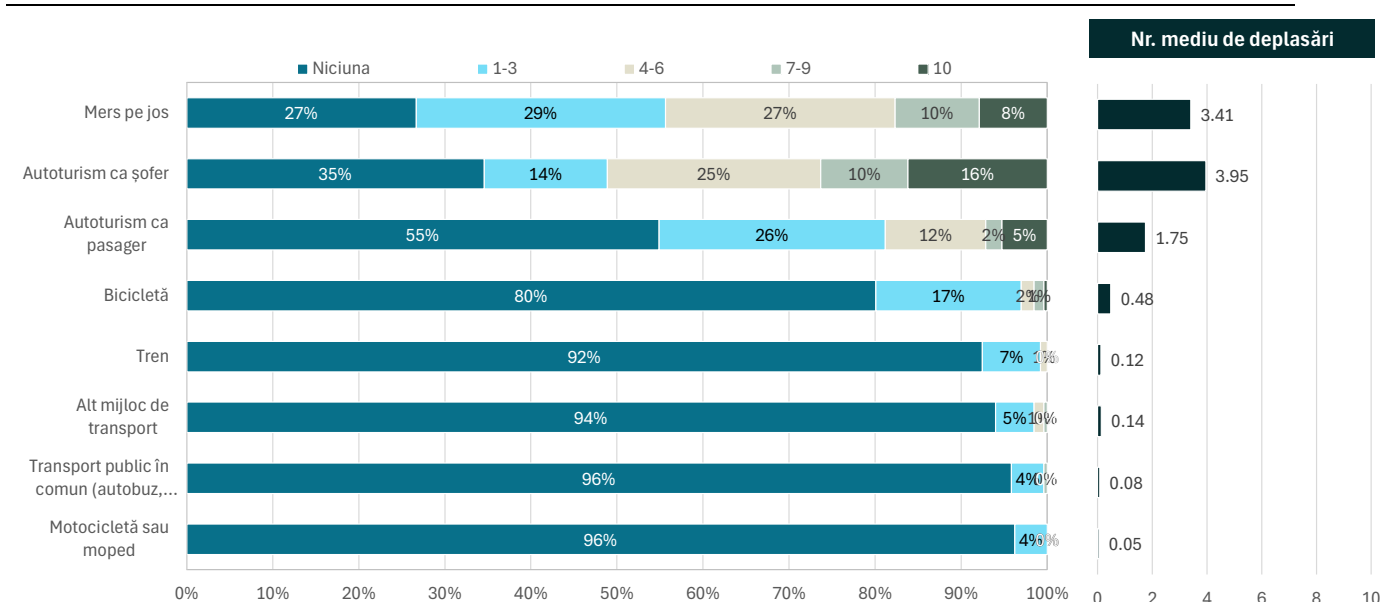
3.3.6. Modurile de deplasare a populației

Datele sondajului arată că mersul pe jos și autoturismul personal sunt principalele moduri de deplasare al populației în scopuri de activități cotidiene în afara casei. Luând în considerare ultimele 10 deplasări ale participanților la sondaj, în medie 3,4 dintre acestea s-au realizat prin mers pe jos, în timp ce 3.9 s-au realizat cu ajutorul autoturismului. Circa 1 din 4 participanți la sondaj declară că nu au realizat niciuna

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

din ultimele 10 deplasări mergând pe jos, în timp ce 20% afirmă că toate ultimele 10 deplasări le-au efectuat cu autoturismul (fie ca șofer, fie ca pasager). Per ansamblu 80% din cei chestionați au folosit cel puțin o dată autoturismul la ultimele 10 deplasări în afara locuinței. Bicicleta a fost folosită cel puțin o dată la ultimele 10 deplasări de aproximativ 20% dintre participanții la studiu, în timp ce transportul public de doar 4%.

Fig. 21. Frecvența utilizării modurilor de deplasare a populației la ultimele 10 deplasări în afara locuinței

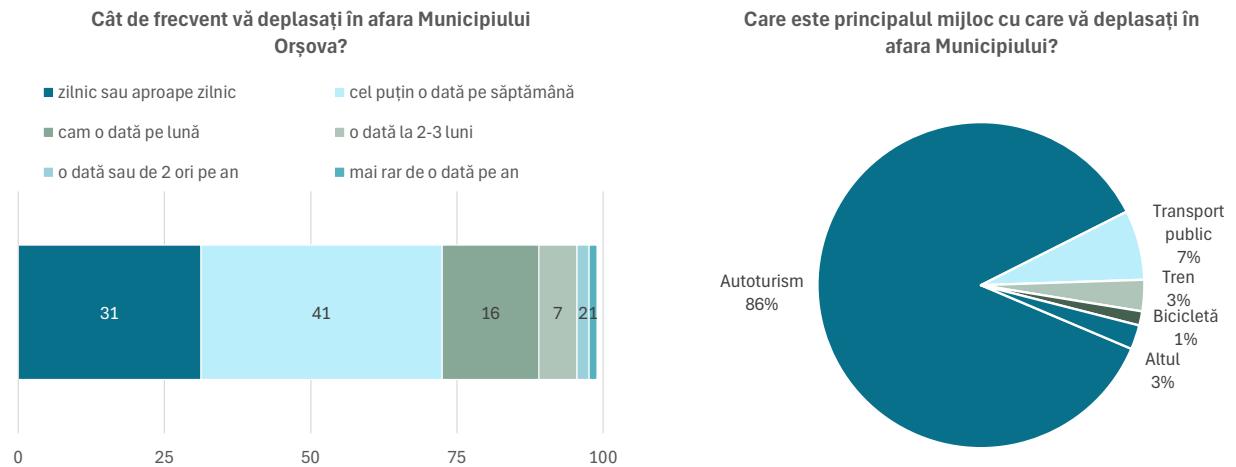


Întrebare: Gândiți-vă la ultimele 10 deplasări pe care le-ați efectuat în afara locuinței dvs. indiferent de scopul acestora (de ex. pentru a merge la serviciu, a duce copilul la școală, pentru a face cumpărături, a merge în vizită la o rudă, prieten, a merge la doctor sau la o instituție etc.). În câte din aceste deplasări ați folosit în principal următoarele moduri de transport?. N=193 respondenți

Peste 70% dintre participanții la studiu se deplasează cel puțin o dată pe săptămână în afara orașului, autoturismul fiind de departe mijlocul preferat de deplasare. Sondajul mai arată că doar 7% folosesc transportul public rutier, iar 3% folosesc trenul pentru deplasările în afara orașului.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 22. Deplasare populației în afara localității



N=330 respondenți

3.4. Rezultatele analizei factorilor interesați

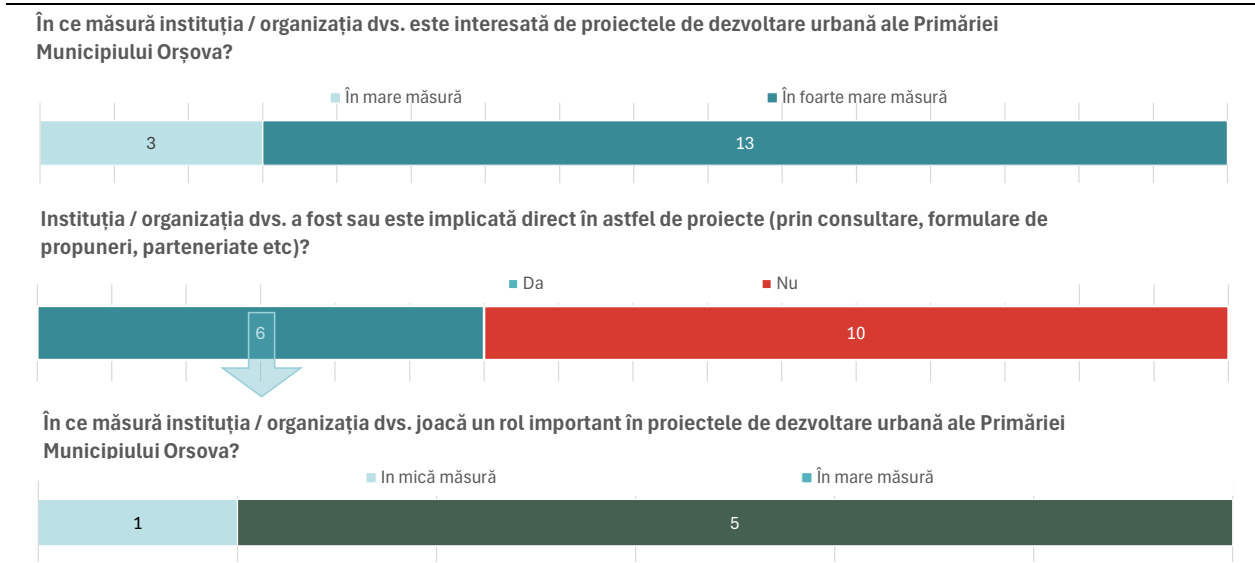
3.4.1. Interesul actorilor instituționali față de proiectele de dezvoltare urbană ale primăriei

Demersul de identificare a factorilor interesați de proiectele de dezvoltare urbană din Orșova a fost unul destul de anevoios, fapt care a rezultat într-o rată de participare foarte scăzută din partea instituțiilor, firmelor și organizațiilor invitate. Acest fapt sugerează că numărul actorilor instituționali în măsură să influențeze și să participe la proiectele primăriei este unul foarte limitat.

Din cele 16 instituții și firme care au răspuns la chestionar, 13 s-au declarat foarte interesate de proiectele de dezvoltare urbană, iar 6 sunt sau au fost implicate direct în astfel de proiecte.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE
DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Fig. 23. Gradul de interes față de proiectele de dezvoltare urbană ale Primăriei municipiului Orșova



Totodată, din cele 6 instituții, 5 apreciază în mare măsură că joacă un rol important în proiectele de dezvoltare urbană.

Tabelul 31 prezintă într-un mod sintetic aprecierile actorilor instituționali cu privire la interesul, implicare și importanța rolului lor în inițiativele de dezvoltare la nivelul municipiului Orșova.

STUDIUL DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIUL PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI,
ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tabel 31. Analiza factorilor interesați

Tip factor interesat	Denumire	Nivel de interes față de proiectele de dezvoltare urbană ale Primăriei	Implicare în proiectele ale primăriei	Auto-aprecierea importanței rolului jucat în aceste proiecte	Descrierea rolului
Instituție publică	Consiliul Județean Mehedinți	În foarte mare măsură	Da	În mică măsură	Prin statutul său: Consiliul Județean Mehedinți coordonarea activității consiliilor locale în vederea realizării serviciilor publice de interes județean, dezvoltării armonioase în plan județean și regional, a reducerii disparităților de dezvoltare economică și socială dintre acestea; coordonează și sprijină, la cerere, activitatea autorităților și serviciilor publice locale în vederea realizării unei politici coerente de amenajare a teritoriului, de urbanizare a localităților județului. Conform prevederilor Legii 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, precum și ale Legii 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, Consiliul județean îndeplinește atribuții de îndrumare și control în aceste domenii.
Instituție publică	Liceul Tehnologic Dierna	În mare măsură	Nu		
Instituție publică	Spitalul Municipal Orșova	În foarte mare măsură	Da	În foarte mare măsură	Instituție strategică a oricărei comunități și poate influența într-un mod determinant atât dezvoltarea urbană cât și adresabilitatea (pacienți - turiști) pacienților din alte zone limitrofe
Instituție publică	Liceul Teoretic Traian Lalescu	În foarte mare măsură	Da	În foarte mare măsură	Beneficiar al proiectelor de investiții ale Primăriei Orșova
Agent economic	S.C. Robest Com SRL	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	I.F. Popoiu Liviu Emil	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	S.C. DMD Com SRL	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	CEC Bank SA Agenția Orșova	În mare măsură	Nu		
Agent economic	S.C. Vitmestil Games	În mare măsură	Nu		

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI,
ANCHETE SOCIALE
 MUNICIPIUL ORȘOVA | JUDEȚUL MEHEDINȚI

Tip factor interesat	Denumire	Nivel de interes față de proiectele de dezvoltare urbană ale Primăriei	Implicare în proiectele ale primăriei	Auto-aprecierea importanței rolului jucat în aceste proiecte	Descrierea rolului
Agent economic	Shisha Bar and Games	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	PFA Rochian Mihaela	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	SC Arion SRL	În foarte mare măsură	Nu		
Agent economic	S.C. Flamad SRL	În foarte mare măsură	Da	În foarte mare măsură	Dezvoltarea turistică prin atragerea fondurilor europene. O peosagistică cu o arhitectură modernă a spațiilor comerciale deținute
Agent economic	Metroconstruct SRL	În foarte mare măsură	Da	În foarte mare măsură	Construcții
Agent economic	S.C. WTD Design SRL	În foarte mare măsură	Da	În foarte mare măsură	Principalul domeniu de activitate este în proiectare și construcții
Agent economic	S.C. Iulian Bot Food SRL	În foarte mare măsură	Nu		

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

3.4.2. Probleme, avantaje competitive și oportunități de dezvoltare din perspectiva factorilor interesați

Răspunsurile primite de la reprezentanții instituțiilor publice și firmelor din Orșova relevă o serie de probleme structurale și de infrastructură cu care se confruntă orașul, multe dintre acestea fiind recurente în feedback-ul cetățenilor. Lipsa locurilor de muncă este o preocupare majoră, menționată în mod repetat, reflectând o economie locală slab dezvoltată și o ofertă limitată de oportunități profesionale. O altă problemă semnificativă este lipsa unui sistem centralizat de încălzire, care afectează confortul și calitatea vieții locuitorilor, alături de lipsa unei rețele de gaz sau a unui sistem eficient de alimentare cu apă caldă.

Gestiunea deficitară a deșeurilor, prezența gunoaielor și haitele de câini vagabonzi sunt percepute ca probleme critice ce contribuie la degradarea imaginii orașului și la scăderea atractivității acestuia, atât pentru locuitori, cât și pentru investitori. De asemenea, sunt evidențiate problemele de infrastructură rutieră și clădiri învechite, precum și PUG-ul învechit, care împiedică o dezvoltare urbană coerentă și predictibilă. Deși există un potențial turistic, dezvoltarea turismului rămâne neexploată, iar lipsa unui centru polarizator și a unor investiții în infrastructura culturală și sportivă contribuie la stagnarea orașului.

Răspunsurile la întrebarea despre avantajele competitive ale municipiului Orșova relevă o concentrare clară asupra poziției geografice și a potențialului turistic al orașului, dar sugerează și o lipsă de viziune unitară sau conștientizare a altor oportunități de dezvoltare.

Majoritatea celor care au răspuns au subliniat cadrul natural deosebit, dat de poziționarea pe malul Dunării, în proximitatea rezervației Porțile de Fier, precum și frumusețea zonei. Turismul și agrementul nautic sunt menționate în mod repetat ca puncte forte, sugerând că Orșova are un potențial semnificativ de a atrage vizitatori prin intermediul acestor activități. Unii respondenți au identificat transporturile ca un avantaj, menționând accesibilitatea orașului prin cale ferată, apă și drumuri naționale, ceea ce ar putea facilita o dezvoltare turistică și economică mai extinsă.

De asemenea, câțiva participanți au adus în discuție patrimoniul istoric și cultural, inclusiv prezența unor instituții precum Stațiunea de Cercetări Geografice Orșova sau Mânăstirea Sf. Ana, care pot contribui la consolidarea identității locale și la creșterea interesului turistic. Totuși, se remarcă faptul că unii dintre cei care au răspuns nu au avut o viziune clară asupra avantajelor competitive, ceea ce sugerează o lipsă de strategie integrată în jurul potențialului orașului.

Răspunsurile la întrebarea despre obstacolele în calea dezvoltării municipiului Orșova evidențiază mai multe bariere majore, atât la nivel administrativ, cât și la nivel infrastructural și economic.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

Una dintre problemele centrale este lipsa unei strategii de valorificare a potențialului zonei, ceea ce subliniază absența unei direcții clare de dezvoltare pe termen lung, în special în contextul potențialului turistic și geografic al orașului. De asemenea, lipsa ofertei de muncă și insuficiența serviciilor publice de utilități reprezintă obstacole semnificative, limitând atât atractivitatea orașului pentru rezidenți, cât și posibilitățile de investiții externe.

Un alt obstacol major îl constituie neînțelegerile dintre consiliul local și primar, ceea ce afectează capacitatea orașului de a avansa proiecte de dezvoltare. Neaprobarea proiectelor discutate în Consiliul Local și lipsa fondurilor pentru dezvoltare urbană sunt menționate frecvent, evidențiind o blocare instituțională și financiară care împiedică progresul.

Alte obstacole semnificative sunt legate de infrastructură și conducerea orașului, precum și de gestionarea serviciilor publice prin operatori privați, cum ar fi S.C. Floricola S.A., care gestionează servicii esențiale precum apa, canalizarea și salubritatea. Externalizarea serviciilor publice este percepută ca ineficientă, ceea ce contribuie la nemulțumirea generală față de administrația locală.

Răspunsurile la întrebarea despre oportunitățile de dezvoltare a municipiului Orșova se concentrează în mod evident pe valorificarea potențialului turistic al zonei, menționată de numeroși respondenți. Turismul este perceput ca un pilon principal al dezvoltării, având în vedere frumusețea naturală a zonei și posibilitățile de agrement, inclusiv ștranduri și trasee turistice care ar putea lega Orșova de localitățile învecinate. De asemenea, dezvoltarea sectorului Horeca este considerată un factor esențial în susținerea creșterii economice prin turism.

Un alt aspect important este accesarea și atragerea de fonduri europene, menționată de mai mulți respondenți, care văd în colaborarea cu primăria și instituțiile locale o modalitate de a aduce investiții și de a moderniza infrastructura urbană. Proiectele europene sunt văzute ca o soluție pentru lipsa de resurse locale și pentru dezvoltarea unor proiecte culturale și de turism, care să contribuie la revigorarea orașului și să beneficieze cât mai mulți cetățeni.

Infrastructura rămâne o oportunitate cheie, cu mențiuni despre construirea drumului de mare viteză Filiași-Domașnea și modernizarea infrastructurii feroviare București-Timișoara, care ar putea îmbunătăți accesibilitatea și atracția economică a orașului. De asemenea, aducțiunea de gaz este văzută ca o oportunitate pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire și pentru creșterea confortului local.

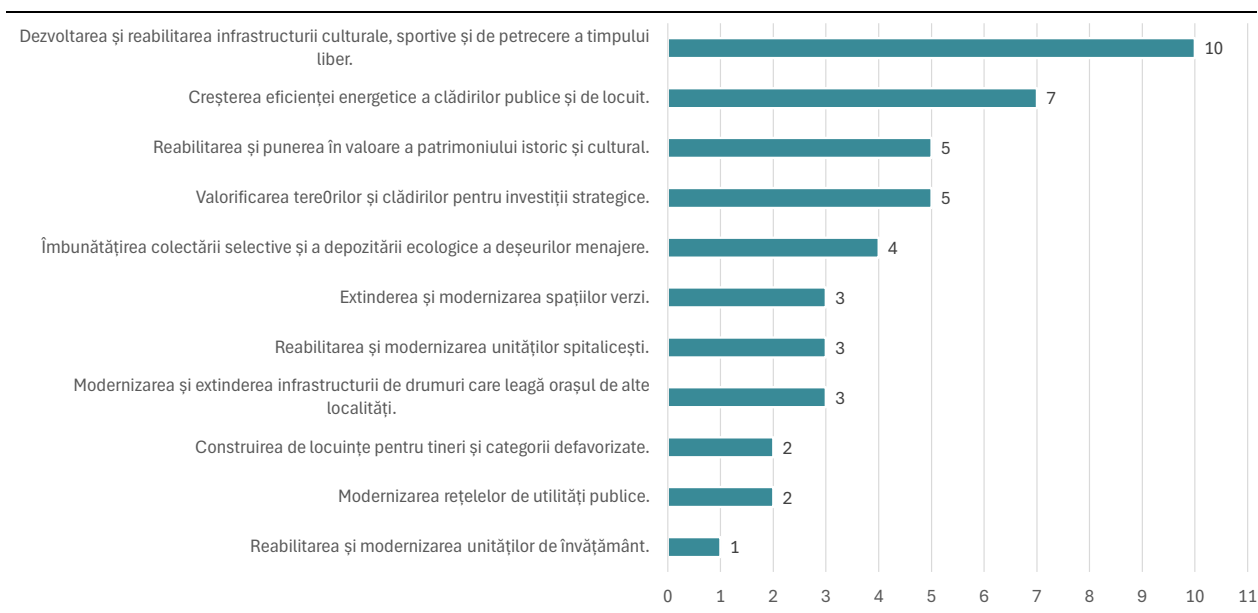
Cele mai importante investiții prioritare, identificate de cele instituțiile și firmele locale din Orșova participante la sondaj, includ dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii culturale, sportive și de petrecere a timpului liber (10 mențiuni), urmată de îmbunătățirea colectării selective și a depozitării ecologice a deșeurilor (4

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

mențiuni). Alte priorități esențiale sunt valorificarea terenurilor și clădirilor pentru investiții strategice și reabilitarea patrimoniului istoric și cultural (ambele cu 5 mențiuni). Aceste răspunsuri indică o concentrare atât pe îmbunătățirea calității vieții, prin investiții în facilități recreative și culturale, cât și pe aspecte de mediu și dezvoltare economică sustenabilă.

Comparând aceste rezultate cu răspunsurile populației generale, observăm o similaritate semnificativă în accentul pus pe gestionarea deșeurilor și modernizarea infrastructurii culturale și recreative, ambele fiind considerate priorități esențiale pentru locuitorii orașului.

Fig. 24. Percepția actorilor instituționali asupra priorităților de dezvoltare ale municipiului Orșova



În concluzie, reprezentanții instituțiilor publice și ai firmelor din Orșova identifică o serie de factori economici, de infrastructură și de guvernare care împiedică dezvoltarea orașului și afectează calitatea vieții locuitorilor. Principalele obstacole sunt lipsa unei strategii clare, neînțelegerile politice locale, fondurile insuficiente și gestionarea deficitară a serviciilor publice, ceea ce frânează implementarea unor proiecte de dezvoltare. Cu toate acestea, Orșova are avantaje competitive semnificative, în special poziționarea geografică și potențialul turistic, care pot fi exploatate eficient doar printr-o viziune mai coerentă și o conștientizare mai bună a resurselor disponibile. Turismul, atragerea fondurilor europene și dezvoltarea infrastructurii rămân principalele oportunități pentru revitalizarea orașului, dar este esențială o colaborare inter-instituțională mai puternică și

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI
STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI
ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

implementarea unor proiecte strategice pe termen lung, cum ar fi modernizarea infrastructurii culturale și sportive, îmbunătățirea colectării deșeurilor și valorificarea patrimoniului istoric și cultural, toate acestea fiind priorități cheie identificate pentru viitorul Orșovei.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

4. DISFUNȚIONALITĂȚI

Analizele realizate, privind structura demografică și resursele de muncă ale municipiului Orșova, precum și serviciile de educație și sănătate, pun în evidență următoarele disfuncționalități:

- **Diminuarea volumului populației.** Tendința de scădere a populației municipiului s-a manifestat după anul 1992, relativ constant, lent, de la un an la altul, fiind rezultatul declinului economic, pe de o parte, și o consecință directă a fenomenelor sociale, respectiv a migrației, pe de altă parte. Această tendință, afectează capacitatea autorităților publice de furniza servicii publice de calitate și are consecințe asupra calității vieții locuitorilor Orșovei. Conform prognozei demografice această tendință se va manifesta și în viitor.
- **Îmbătrânirea demografică.** Analiza structurii pe vârste a populației municipiului Orșova evidențiază reducerea populației tinere, însoțită de creșteri ale populației vârstnice. Efectivul important de populație cu vârsta între 55 și 59 de ani, care se apropie de vârsta pensionării, va contribui la creșterea presiunii asupra populației active, precum și asupra anumitor tipuri de servicii, atrăgând după sine probleme de natură economică și socială. Manifestarea îmbătrânirii demografice are implicații profunde în diverse domenii de politici, cu impact asupra populației de vârstă școlară, asistenței medicale, participării la piața forța de muncă, asupra protecției sociale, aspectelor de securitate socială și finanțelor publice. Presiunea asupra bugetului local și furnizarea serviciilor publice în special de sănătate și asistență socială, adresate unei populații din ce în ce mai îmbătrânite reprezintă provocări importante privind dezvoltarea municipiului Orșova.
- **Diminuare semnificativă a populației de vârstă activă.** În perioada intercenzitară (2011-2021) cea mai importantă evoluție se referă la reducerea semnificativă a populației de vârstă activă (15-64 ani), iar această restrângere reprezintă un impediment important în ceea ce privește dezvoltarea economică a municipiului, prin lipsa resurselor de forță de muncă necesare susținerii investițiilor și inițiativelor antreprenoriale la nivel local.
- **Creștere raportului de dependență demografică.** Raportul de dependență după vârstă, în anul 2021 înregistra la nivelul municipiului Orșova un număr de 65 de dependenți minori și/sau vârstnici ce revin la 100 de persoane în vârstă de muncă, față de 49 dependenți minori și/sau vârstnici la nivelul urbanului din județul Mehedinți și 56 dependenți minori și/sau vârstnici la nivelul județului în ansamblu, ceea ce face ca sarcina socială a populației apte de muncă a municipiului să fie mare decât cea a populației în vârstă de muncă din județ. Comparativ cu anul 2011, în 2021 valoarea raportului de dependență a înregistrat o creștere importantă la nivelul Orșovei, similar tendințelor înregistrate la nivel județean.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

- **Valorile indicelui de înlocuire demografică evidențiază potențialul demografic redus al municipiului de asigurare a înlocuirii generațiilor**, ceea ce accentuează în viitor tendința de scădere a volumului populației, cu efecte asupra asigurării rolului urban al municipiului. Indicele vitalității populației calculat prin raportarea populației tinere la populația vârstnică are pentru municipiul Orșova, în anul 2021, valoarea de 0,4 sub nivelul dorit de 1,5 care asigură înlocuirea generațiilor.
- **Spor natural constant negativ.** În ansamblul perioadei 2014-2023, sporul natural a înregistrat o medie de (-6,6) %, medii constant negative, ceea ce înseamnă că Orșova pierde populație ca urmare a natalității mai reduse în raport cu mortalitatea.
- **Spor migratoriu negativ** înregistrat în perioada 2014-2023 indică faptul că Orșova nu reprezintă în prezent un centru urban care reușește să atragă populație, iar populația, în special cea tânără, se orientează să plece spre alte zone din țară sau în străinătate care oferă acces facil la oportunități de angajare și studiu.
- **Existența a două zone urbane marginalizate de tip ghetou de blocuri**, conform „Atlasului zonelor urbane marginalizate”, realizat în 2015 de Banca Mondială. Totodată, la nivelul municipiului Orșova rata de marginalizare era de 7%, mult peste media județeană după gradul de marginalizare. Din populația dezavantajată, un procent important, respectiv 27% este dezavantajată din punct de vedere ocupării, iar 8% din punct de vedere al capitalului uman, ceea ce evidențiază lipsa de oportunități în ceea ce privește ocuparea și educația pentru anumite categorii de populație.
- **Insuficiente oportunități de ocupare.** În scopul creșterii atractivității economice și oportunităților de ocupare la nivel local, care să asigure absorbția forței de muncă disponibilă, în contextul reducerii volumului de populație de vârstă activă, sunt necesare acțiuni care să conducă la diversificarea activităților economice

Din perspectiva dezvoltării unei strategii de planificare urbană pentru municipiul Orșova, consultarea populației și a factorilor interesați este crucială pentru a înțelege problemele reale cu care se confruntă comunitatea și pentru a identifica direcțiile prioritare de acțiune pentru dezvoltarea orașului. Sondajul realizat în rândul locuitorilor, alături de analiza răspunsurilor din partea instituțiilor și firmelor locale, oferă o imagine clară asupra disfuncționalităților din Orșova, furnizând informații utile pentru fundamentarea unor decizii strategice pentru viitorul orașului.

Nivelul de satisfacție al locuitorilor față de Orșova este scăzut, iar principalele motive de nemulțumire se concentrează în jurul problemei salubrității și gestionării deșeurilor, dar și al rețelelor de utilități, în special lipsa unui sistem de termoficare și a rețelei de gaze. Gestionarea deficitară a deșeurilor și infrastructura neperformantă

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

a utilităților sunt percepute ca fiind unele dintre cele mai mari obstacole în calea dezvoltării orașului și afectează profund calitatea vieții locuitorilor.

Pe lângă aceste probleme fundamentale, o altă zonă majoră de disfuncționalități este reprezentată de lipsa de facilități recreative și culturale. Locuitorii percep orașul ca fiind lipsit de vitalitate, din cauza lipsei infrastructurii sportive și de agrement, a evenimentelor cultural-artistice și a oportunităților de petrecere a timpului liber. Această lipsă afectează în special tinerii, mulți dintre ei alegând să părăsească orașul, contribuind la migrarea tinerilor și îmbătrânirea populației.

Lipsa locurilor de muncă este un alt factor critic care afectează atât economia locală, cât și atractivitatea orașului pentru tineri și antreprenori. O infrastructură slabă și o forță de muncă îmbătrânită fac Orșova neatractivă pentru investitori, creând un cerc vicios al subdezvoltării, care se reflectă în migrarea locuitorilor și în lipsa investițiilor. Aceasta accentuează și mai mult problemele demografice, orașul fiind pe un trend descendent în ceea ce privește populația activă.

Nu în ultimul rând, problemele legate de spațiile verzi, locurile de parcare și întreținerea serviciilor de bază reprezintă disfuncționalități resimțite la nivelul locuirii. Locuitorii se confruntă cu un oraș care necesită o mai bună întreținere și gestionare a spațiilor publice și infrastructurii esențiale.

În concluzie, municipiul Orșova se confruntă cu o combinație de probleme economice, infrastructurale și sociale, care afectează calitatea vieții și limitează capacitatea orașului de a atrage investitori și de a-și păstra tinerii. Prioritățile de investiții identificate, precum modernizarea rețelelor de utilități, atragerea de fonduri europene și dezvoltarea turismului, sunt esențiale pentru a încerca să oprească acest declin și să revitalizeze orașul.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

5. PRIORITĂȚI

Raportându-ne la recomandările Politicii urbane a României, precum și la tendințele de evoluție a populației și la problemele percepute de către locuitori și alți factori interesați, dezvoltarea socio-economică ar trebui orientată astfel încât să investească în creșterea calității infrastructurii de bază și să sprijine dezvoltarea afacerilor. Totodată, dezvoltarea urbană a municipiului Orșova ar trebui să aibă în vedere limitarea extinderii urbane și îmbunătățirea calității spațiilor urbane pentru a crește calitatea vieții locuitorilor săi.

Studii precum cele ale Băncii Mondiale, "Orașe competitive", "Orașe magnet, migrație și navetism în România", au arătat că o infrastructură de calitate, un mediu care sprijină dezvoltarea afacerilor, o administrație eficientă care colaborează cu mediul privat și stabilirea unor relații de colaborare cu centrele urbane mari de la nivel regional, în special centrele universitare constituie premise ale dezvoltării urbane.

Dezvoltarea urbană a municipiului Orșova trebuie orientată înspre **creșterea calității vieții, prin gestionarea eficientă a declinului demografic** prin asigurarea serviciilor publice de calitate și a oportunităților socio-economice în condițiile restrângerii masei demografice la nivel local. Adoptarea unei viziuni realiste cu privire la viitorul municipiului Orșova, care ar putea fi mai mic ca dimensiune, dar mai prosper ar putea genera rezultate semnificative în ceea ce privește dezvoltarea urbană. În acest sens, principalele direcții de acțiune vizează:

- **Creșterea calității vieții locuitorilor prin:**

- îmbunătățirea calității locuirii prin creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale;
- reabilitarea energetică a clădirilor publice cu funcțiuni sociale (educaționale, de sănătate, servicii sociale);
- diversificarea serviciilor de sănătate, inclusiv online și telemedicină, oferite populației municipiului, în special celor vârstnici și mai vulnerabili din punct de vedere al stării de sănătate;
- creșterea oportunităților de ocupare la nivel local, prin susținerea inițiativelor antreprenoriale locale și creșterea calificării forței de muncă în acord cu nevoile pieței;
- diversificarea oportunităților de petrecere a timpului liber prin extinderea rețelei de spații verzi / dezvoltarea reabilitarea parcurilor și locurilor de joacă;
- promovarea transportului ecologic, prin achiziția de mijloace de transport electrice și dezvoltarea unei rețele de piste de biciclete la nivel local;

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

- creșterea incluziunii sociale a grupurilor vulnerabile sau marginalizate, prin acțiuni de care urmăresc colectarea, centralizarea și analizarea datelor privind fenomenul a marginalizării sociale, identificarea așezărilor informale, precum și implementarea măsurilor adecvate de intervenție.
- **Adaptarea la declin demografic** (natalitate scăzută, spor migratoriu negativ și îmbătrânire demografică) prin:
 - asigurarea serviciilor publice de calitate (educație, sănătate, servicii sociale, transport, administrație, siguranță a populației), în condițiile reducerii volumului populației, prin dimensionarea corespunzătoare a acestora și dezvoltarea parteneriatelor cu centrele urbane din proximitate și zona rurală adiacentă;
 - regenerarea urbană a zonelor urbane marginalizate și susținerea integrării locuitorilor acestora pe piața forței de muncă locale prin cursuri de calificare adaptate nevoilor angajatorilor
 - îmbunătățirea calității locuirii prin echiparea cu dotări de cartier
 - creșterea accesului la locuințe destinate tinerilor, inclusiv tineri specialiști;
 - creșterea atractivității municipiului prin diversificarea oportunităților de petrecere a timpului liber și regenerarea spațiilor verzi, asigurând accesul echitabil la cele în proximitatea locuinței;
 - acces la formare profesională și învățare pe tot parcursul vieții și îmbunătățirea competențelor profesionale;
 - diversificarea ofertei educaționale printr-o mai bună adaptare la nevoile pieței muncii;
- **Sprijinirea parteneriatelor cu zona rurală adiacentă și centrele urbane regionale:**
 - creșterea ratei de ocupare prin asigurarea mobilității și conectarea populației la oportunitățile pieței forței de muncă de la nivel regional, în special prin valorificarea proximității față de municipiul Drobeta Turnu-Severin, reședința de județ;
 - creșterea calității serviciilor furnizare prin stabilirea unor parteneriate cu zona rurală adiacentă;
 - creșterea accesului tinerilor la educație superioară, prin susținerea parteneriatelor dintre mediul de afaceri local și centre universitare.

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI
 STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI
 ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

Anexă

Tabel 32. Caracteristicile socio-demografice ale eșantionului de populație

		N	%
Sex	Masculin	170	52
	Feminin	160	48
Vârstă	16-34	77	23
	35-54	158	48
	55+	95	29
Nivel de educație	Studii medii	124	38
	Studii superioare	201	61
	Nespecificat	5	2
Status ocupațional	Întreprinzător pe cont propriu, cu sau fără angajați	35	11
	Angajat în sectorul de stat	81	25
	Angajat în sectorul privat	108	33
	Inactiv pe piața muncii	42	13
	Pensionar	61	18
	Nespecificat	3	1
Venit personal lunar	<=2500 lei	84	25
	2501-4000 lei	62	19
	>4000 lei	169	51
	Nespecificat	15	5
Cum apreciați veniturile pe care le are familia dvs. în prezent?	Nu ne ajung nici pentru strictul necesar	27	8
	Ne ajung numai pentru strictul necesar	35	11
	Ne ajung pentru un trai decent, dar nu ne permitem bunuri prea costisitoare	103	31
	Reușim să ne cumpărăm și bunuri mai costisitoare, dar cu restrângeri din alte categorii de cheltuieli	71	22
	Reușim să ne cumpărăm tot ceea ce ne trebuie, fără alte restrângeri	40	12
	NR	54	16

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI
 STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI
 ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

		N	%
În ultimele 12, gospodăria dvs. s-a aflat vreodată în incapacitatea de a plăti la timp facturile la utilități, chiria sau ratele la credite?	Da	46	14
	Nu	233	71
	NR	51	15
Zona în care locuiște	Zona centrală	123	37
	Altă zona din Municipiu	168	51
Amplasarea locului de muncă	În Municipiul Orșova	102	31
	Într-o localitate din apropierea Municipiului / faceți naveta	30	9
	Altă situație	45	14
	Fără loc de muncă	116	35
	Nespecificat	37	11
Are copii sub 18 ani în îngrijire	Da	103	31
	Nu	180	55
	NR	47	14
Are în gospodărie o persoană cu dizabilități sau probleme cronice de sănătate	Da	60	18
	Nu	223	68
	NR	47	14

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU P.U.G MUNICIPIUL ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI STUDIU PRIVIND EVOLUȚIA TERITORIULUI ȘI LOCALITĂȚII DIN PUNCT DE VEDERE DEMOGRAFIC ȘI ANALIZA FACTORILOR INTERESAȚI, ANCHETE SOCIALE

Bibliografie

Banca Mondială, *Orașe competitive - Remodelarea geografiei economice a României*, accesibil la <https://mfe.gov.ro/orase-competitive-remodelarea-geografiei-economice-a-romaniei/>

Banca Mondială, *Orașe Magnet. Migrație și navetism în România*, accesibil la <https://www.apulum.ro/images/uploads/fisiere/116400-ROMANIAN-REVISED-PUBLIC-Magnet-Cities-Migration-and-Commuting-in-Romania-RO.pdf>

Consiliul Județean Mehedinți, *Strategia de dezvoltare a județului Mehedinți pentru perioada 2021-2030*, accesibil la https://www.cjMehedinți.ro/documente/2022/SDL_HD_Consultare_merged_compressed.pdf

Institutul Național de Statistică (2017), *Proiectarea populației României, în profil teritorial, la orizontul anului 2060*, accesibil la <http://www.inse.ro/cms/ro/tags/proiectarea-populatiei-romaniei-profil-teritorial-la-orizontul-anului-2060>

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, *Programul Regional VEST 2021-2027*, accesibil la <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/10/728fa3c7828f63c2810a3f52ecfb7496.pdf>

Primăria Municipiului Orșova, *Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru zona urbană a municipiului Orșova 2021-2027*, accesibil la https://www.anpm.ro/documents/23891/67257026/IUL+2024+SIDU+Orsova_var+final+a+strategia+de+dezvoltare+urbana+a+municipiului+Orsova+2021-2027.pdf/be1a71ed-b093-4684-bf1c-c1736178c14f

*Politica Urbană a României (2021), rezultate proiect realizat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în parteneriat cu Banca Mondială, accesibil la www.citadini.ro

*Strategia județeană de dezvoltare a serviciilor sociale pe termen mediu 2013-2017 și pe termen lung până în anul 2023, accesibil la <https://www.dgaspcmh.ro/pdfs/strategia%201.pdf>