

ROMÂNIA
JUDEȚUL MEHEDINȚI
CONSILIUL LOCAL
AL MUNICIPIULUI ORȘOVA

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de
„Cetățean de onoare al municipiului Orșova”

Având în vedere referatul de aprobare și Statutul Municipiului Orșova;
În baza prevederilor art. 100, 104 și ale art. 129 alin. 13 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ precum și ale procedurii-cadru privind acordarea titlului de cetățean de onoare aprobată prin Ordinul nr. 25/2021 ;

În temeiul art. 139 alin. 3 lit. i și art. 196 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă Regulamentul pentru acordarea titlului de „Cetățean de onoare al municipiului Orșova”, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Primarul municipiului Orșova.

Inițiat astăzi 24.09 2021, în municipiul Orșova, județul Mehedinți

**INIȚIATORI
CONSILIERI LOCALI**

OPRIȘOR VALENTIN

ȘVICĂ FL BOGDAN

OPRESCU GEORGHE

Arphele Antanasie

BRĂȘARU CONSANTIN

SABET BENIAMIN

AVIZAT
SECRETAR GENERAL
jr. Marian Boțilă

Nr. 66 din 24.09.2021

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORȘOVA
JUDEȚUL MEHEDINȚI**

JUDEȚUL MEHEDINȚI		
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORȘOVA		
INTRARE	NR.	10367
IEȘIRE		
Ziua	Luna	Anul
24	09	2021

REFERAT DE APROBARE

Titlul de cetățean de onoare al municipiului Orșova, județul Mehedinți poate fi conferit unei personalități cu recunoaștere locală, reprezentând cea mai înaltă distincție acordată de către Consiliul Local.

Văzând procedura –cadru de acordare a titlului de cetățean de onoare al municipiului aprobată prin Ordinul nr. 25/2021 și Statutul actual al Municipiului Orșova, propunem aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetățean de onoare al municipiului Orșova”, ce cuprinde prevederile prezentate în anexa la proiectul de hotărâre.

Conform prevederilor art. 129 alin. 13 din Codul Administrativ, aceste prevederi cuprinse în Regulamentul prezentat spre aprobare, vor fi incluse în Statutul Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Orșova.

Luând în considerare cele prezentate, propunem dezbaterea și aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „CETĂȚEAN DE ONOARE AL MUNICIPIULUI ORȘOVA, JUDEȚUL MEHEDINȚI”.

**INIȚIATORI,
CONSILIERI LOCALI**

OPRIȘOR VALENTIN
DUIȘĂ FLORENTIN
OPRESCU GHEORGHE
AȘCHEL ANTONIE
BRĂȘARU CONSTANTIN
ZABOT BENIAMIN

RAPORT

la Proiectul de hotarare privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetatean de onoare al municipiului Orsova” nr.66 din 24.09.2021

Subsemnata Botila Elena, consilier juridic in cadrul compartimentului juridic al aparatului de specialitate al Primarului municipiului Orsova, analizand Proiectul de hotarare privind **aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetatean de onoare al municipiului Orsova”**, inregistrat la nr.66 din data de 24.09.2021, am constatat urmatoarele:

Proiectul de hotarare, a fost initiat de catre un grup de consilieri locali, asa cum rezulta din referatul de aprobare, fara o fundamentare care sa poata fi analizata, redactarea nefiind realizata in conformitate cu normele de tehnica legislativa, asa cum este prevazut la art.136 alin.(2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, nefiind motivat in fapt si in drept.

In preambulul Proiectului se face trimitere la *Statutul Municipiului Orsova*, fara a se indica in concret numarul hotararii consiliului local prin care a fost aprobat si data cand a fost adoptata iar in cuprinsul referatului de aprobare se face referire la „*procedura-cadru de acordare a titlului de cetatean de onoare al municipiului Orsova aprobata prin Ordinul nr.25/2021*”, si la „*Statutul actual al Municipiului Orsova*”.

Or, nu pot fi avute in vedere simultan atat „*procedura-cadru de acordare a titlului de cetatean de onoare al municipiului Orsova aprobata prin Ordinul nr.25/2021*”, care de fapt este *Procedura privind acordarea titlului de „Cetatean de onoare al Judetului/Municipiului/Orasului/Comunei”*, respectiv a „*Certificatului de Fiu/Fiica al/a Judetului/Municipiului/Orasului/Comunei...*”, ce constituie **ANEXA Nr.7 la statut**, facand parte integranta din **Modelul orientativ al statutului unitatii administrativ-teritoriale Statutul..... (denumirea unitatii administrativ-teritoriale)**, ce constituie la randul sau **ANEXA Nr.1 la Ordinul MDLPA nr.25/2021**, cat si „*Statutul actual al Municipiului Orsova*”, asa cum se mentioneaza de catre initiatori in referatul de aprobare, acest statut fiind aprobat prin HCL nr.54 din 29.05.2003 in baza unei legislatii primare care nu mai este in vigoare, fiindu-i incetata aplicabilitatea la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei, a Ordinului nr.25/2021.

Proiectul de hotarare, respectiv anexa la acesta, nu este nici in concordanta cu procedura privind acordarea titlului de cetatean de onoare, ce constituie anexa nr.7 la modelul orientativ al statutului unitatii administrativ teritoriale, aprobat prin Ordinul MDLPA nr.25/2021.

Nici in aceasta procedura si nici in Regulamentul de organizare si functionare a Consiliului Local al municipiului Orsova, aprobat prin HCL nr.12 din 21.04.2021, nu exista prevederi referitoare la acordarea unor scutiri de la plata impozitului/taxei pentru unele bunuri, iar in referatul de aprobare nu se fundamenteaza in niciun fel propunerea, ceea ce face ca proiectul actului administrativ sa fie nemotivat.

Prevederile art.100 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, invocate in preambul, nu au nicio legatura cu problema reglementata, acestea definind *municipiul*. Nici prevederile art.104 din acelasi act normativ nu sunt incidente in cauza, proiectul de hotarare nefiind initiat pentru aprobarea Statutului municipiului Orsova, statut care poate cuprinde si prevederi privitoare la procedura privind acordarea titlului si certificatului de fiu/fiica al/a comunei, orasului, municipiului sau judetului ori cea privind acordarea titlului de cetatean de onoare.

Conform prevederilor art.129 alin.(13) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/20149 privind Codul administrativ cu modificarile si completarile ulterioare, „**Consiliul local poate conferi persoanelor fizice romane si straine cu merite deosebite titlul de cetatean de onoare al comunei, orasului sau municipiului, in baza unui regulament propriu. Prin acest regulament se stabilesc si conditiile retragerii titlului conferit. Acest regulament poate fi parte integranta a statutului unitatii administrativ-teritoriale**”.

Prin urmare, regulamentul poate fi aprobat si separat de statut, dar cu respectarea prevederilor legale incidente.

Fata de cele prezentate, concluzionez ca Proiectul de hotarare nu poate fi adoptat in forma prezentata.

CONSILIER JURIDIC,
jr.Elena Botila

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI ORSOVA, jr. Marian BOTILA,

In baza prevederilor art.240 si art.243 alin.(1) lit.a) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, formulez

OBIECTIUNI

la contrasemnarea *Hotararii privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetatean de onoare al municipiului Orsova”*

Prealabil, inteleg sa mentionez faptul ca **Proiectul de hotarare privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetatean de onoare al municipiului Orsova”**, inregistrat la nr.66 din data de 24.09.2021, **nu a fost avizat de catre subsemnatul**, in perioada respectiva fiind in concediu de odihna/recuperare pentru orele lucrate anterior peste program. Chiar daca sunt mentionate numele si prenumele mele, semnatura nu imi apartine.

In aceste conditii, daca acest proiect de hotarare va fi adoptat in forma prezentata de initiatori, nu voi contrasemna hotararea, intrucat:

- Redactarea nu este realizata in conformitate cu normele de tehnica legislativa, asa cum este prevazut la art.136 alin.(2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare.
- Motivarea in fapt si in drept este inexistentă. Se face trimitere la *Statutul Municipiului Orsova*, fara a se indica in concret numarul hotararii consiliului local prin care a fost aprobat si data cand a fost adoptata, ceea ce face imposibila verificarea legalitatii din acest punct de vedere. Prevederile art.100 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, invocate in preambul, nu au nicio legatura cu problema reglementata, acestea definind *municipiul*. Nici prevederile art.104 din acelasi act normativ nu sunt incidente in cauza, proiectul de hotarare nefiind initiat pentru aprobarea Statutului municipiului Orsova, statut care poate cuprinde si prevederi privitoare la procedura privind acordarea titlului si certificatului de fiu/fiica al/a comunei, orasului, municipiului sau judetului ori cea privind acordarea titlului de cetatean de onoare,
- Conform prevederilor art.129 alin.(13) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.57/20149 privind Codul administrativ cu modificarile si completarile ulterioare, **„Consiliul local poate conferi persoanelor fizice romane si straine cu merite deosebite titlul de cetatean de onoare al comunei, orasului sau municipiului, in baza unui regulament propriu. Prin acest regulament se stabilesc si conditiile retragerii titlului conferit. Acest regulament poate fi parte integranta a statutului unitatii administrativ-teritoriale”**. Pe cale de consecinta poate fi aprobat si separat.
- Pana la aceasta data nu este aprobat Statutul municipiului Orsova, in conformitate cu modelul orientativ al statutului unitatii administrativ-teritoriale, ce constituie anexa nr.1 la Ordinul Ministrului dezvoltarii, lucrarilor publice si administratiei nr.25/2021, in vigoare de la data de 25.01.2021, iar de la aceasta data Statutul aprobat anterior prin HCL nr.54 din data de 29.05.2003, nu mai este in vigoare.
- Se invoca *„Procedura-cadru privind acordarea titlului de cetatean de onoare, aprobata prin Ordinul nr.25/2021”*, care de fapt este *Procedura privind acordarea titlului de „Cetatean de onoare al Judetului/Municipiului/Orasului/Comunei”*, respectiv a *„Certificatului de Fiu/Fiica al/a Judetului/Municipiului/Orasului/Comunei....”*, ce constituie ANEXA Nr.7 la statut, facand parte integranta din *Modelul orientativ al statutului unitatii administrativ-teritoriale Statutul..... (denumirea unitatii administrativ-teritoriale)*, ce constituie la randul sau ANEXA Nr.1 la Ordinul MDLPA nr.25/2021, **procedura care insa nu este respectata**.
- Am in vedere si raportul compartimentului de specialitate unde se concluzioneaza in sensul neadoptarii proiectului de hotarare in forma prezentata.

SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI ORSOVA
jr. Marian BOTILA